

# 汕头市濠江区农业农村局

汕濠农农水办函〔2025〕24号

## 关于汕头市濠江区政协五届五次会议 第2025007号提案的答复

黄少娜委员：

您提出的第2025007号提案《关于落实耕地保护，加快高标准农田建设的提案》收悉，感谢您对濠江区耕地保护和粮食安全工作的高度关注和大力支持。经我单位认真研究、牵头推动，并综合区各有关单位会办意见，现就您提案提出的相关内容办理情况答复如下。

一、合理优化调整农田分布。去年以来，我单位积极会同区自然资源部门，结合全域土地综合整治持续推进，在耕地总量和永久基本农田不减的前提下，坚持“以水定地”原则，优先考虑对水源缺失、碎片化和交通不便的耕地进行调整。其中，濠江区河玉围片区耕地集中整治区（万亩方）建设项目（一期）已完成可行性研究报告，拟选择灌溉条件较为良好的河玉围农田片区新增耕地1270.99亩，优先用于置换调整区内不可复耕耕地。该项目计划于2025年开工建设。后续，我单位仍将继续跟进，确保项目实施达到预期成效。

二、加强耕地种植用途监测。今年以来，为贯彻落实《中共

中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》（2025 年中央一号文件）关于“建立耕地种植用途监测体系”的要求。我单位结合我区耕地碎片化的实际情况，积极谋划进一步精准及时监测和反馈耕地撂荒和“非农化”“非粮化”问题，推动撂荒耕地复耕复种，同时也为全区耕地质量提质和改良提供决策参考，并制定初步方案，计划实施全区永久基本农田、高标准农田“非农化”“非粮化”技术监测。目前，正与具备资质的运营机构开展协商，对接具体委托事宜，计划于今年确定服务委托事项。

**三、持续推动查荒复垦和全域农田综合整治。**我区已于今年全面建立完善“田长制”责任框架，健全逐级田长述职和责任追究机制。在健全动态监测机制的基础上，我单位针对现状耕地仍有较大范围存在盐碱化、土壤贫瘠（含长期撂荒或“非农化”“非粮化”导致的地力下降）、地势低洼、农田水利设施不健全等客观问题，制定《濠江区撂荒耕地整治工作方案》，进一步压实责任针对性、实效性推动查荒复耕。对监测和核实为具备耕种条件的撂荒和“非农化”耕地，强化“部门指导、街道牵头、社区兜底”职责，坚决推动落实耕种；对于暂不具备耕种条件的，制定全域农田整治计划，条件成熟的进一步细化形成项目库，按“连片优先、效益兼顾”原则通过争取项目资金进行整治，同步积极发动承包户自行整治或争取上级各类资金、政策支持开展集中整

治，逐宗销号不达标耕地。今年以来，为推动落实中央办公厅 国务院办公厅《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》文件精神，我单位积极牵头河浦街道加快推进 2025 年度高标准农田改造提升项目（500 亩）；牵头区乡村振兴战略发展中心推动濠江区农田综合整治项目（二期第一批）（1744.1 亩），通过工程措施进一步增加撂荒耕地复耕面积。至目前，2025 年度高标准农田改造提升项目已完成项目初步设计方案审批，正在抓紧推进施工图和预算编制，计划于今年晚造收获后启动施工；濠江区农田综合整治项目（二期第一批）正抓紧完善项目初步设计方案，力争达到年底前可动工条件，视专项债资金到位情况启动实施。我单位还制定《高标准农田建后管护工作指引》，落实已建成高标准农田运营管护主体责任，推动全面将耕地管护责任条款融入耕地流转承包合同，把耕地保护利用、粮食生产、农田水利设施管护责任延伸到具体承包户末端。

**四、多渠道解决灌溉水问题。**今年以来，我单位针对全区水源性、资源性缺水严重的评价问题，谋定“短期护水节流、中远期增容开源”的解决思路。近期以销号解决迫切问题、突出节水用水成效为主要措施，当前正会同城管部门集中力量治理河浦片区雨污分流不彻底问题，力争尽快从根源上解决灌溉水浪费、河道沟渠黑臭、耕地受污染 3 方面隐患问题。同时，今年新建成的一体化生活污水处理厂已投入试运营，未来将有效增加河玉围农

田片区灌溉水来源。我单位还结合农田综合整治等项目实施，推广灌溉沟渠防渗处理和管道输水、宣传推广节水灌溉技术。中远期计划开展水库山塘清淤，恢复兴利库容。结合全域土地综合整治在部分缺水的连片耕地（五南片区）扩挖水塘，增加灌溉水蓄纳。适时启动濠江西岸中型灌区建设，推动水系连通工程。目前正在积极申请将项目纳入粤东水资源优化配置项目，争取外引调水。

**五、鼓励发展农业新质生产力。**今年以来，我单位坚持把农业农村优先发展落到加强耕地保护利用和提高粮食综合生产能力的实处，在要素配置上优先满足。今年4月份，积极争取省级专项资金100万元用于河玉围水稻绿色高产高效示范片建设，力争补齐全区粮食粗加工设施（烘干、碾米）短板，提高粮食产出附加值，并进一步强化水稻“三虫两病”防控和红火蚁统一防治，加强病虫害和水旱灾害技术监测手段。目前，濠江区河玉围农田片区粮食综合加工中心正在办理完善设施农用地报批手续。同时，我单位积极会同河浦街道推进实施河玉围水稻农业产业园项目，连片周边叠石山景区和丹樱、金寿生态园，打造山水林田等资源汇集、产学研融合田园综合体，大力扶持发展绿色、高效农业，催生“轮耕”经济，促进传统种植业转型升级。

**六、健全利益导向机制。**近年来，我单位在稳定一次性种粮补贴、耕地地力保护补贴和农机购机补贴的基础上，进一步强化利益导向，制定出台《濠江区撂荒耕地整治奖补认定工作指引》，

持续推动农村土地经营权流转奖补政策落实，对近年来主动流转社区农用地尤其是开展开荒种植的承包户兑现撂荒整治奖补，适度推广集中流转经营。目前，指引正在进行合规性审查，将于近期报区政府批准后实施。

以上是我单位对您提出建议的推动落实情况，如有不到之处请您给予批评指正。接下来，我单位还将持续以本次提案办理为新起点、新契机，进一步压实责任，确保各项既定目标措施落地落实落细，进一步开拓创新采取更有效有力的措施，推动全区耕地保护和粮食安全工作高质量开展。

最后，再次感谢您对我区耕地保护利用和粮食安全工作的关心与支持，希望您继续为濠江经济社会高质量发展建言献策。祝您工作顺利，身体健康，家庭幸福！

汕头市濠江区农业农村和水务局

2025年8月25日

(联系人：李业辉， 电话：87373623)

---

抄送：区政府办公室，区政协提案委

---

汕头市濠江区农业农村局办公室

2025年8月25日印发

---