

汕头市濠江区 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年计划草案的报告

----- 2019 年 3 月 19 日在汕头市濠江区

第四届人民代表大会第四次会议上

汕头市濠江区发展和改革局局长 郑良松

各位代表：

我受区人民政府的委托，向区人民代表大会作汕头市濠江区 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年计划草案的报告，请予审议。

一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

过去一年，濠江区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神，在区委、区政府的坚强领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，以建设现代文明临港新区为总目标，坚定“138”发展定位，坚持稳中求进工作总基调，主动应对外部环境深刻变化，直面“稳中有变、变中有忧”的经济运行情况，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，坚持创文强管，全力振兴实体

经济、夯实临港产业，补齐基础设施、社会民生短板，加快营商环境建设、乡村振兴发展等各项重点工作，全区经济社会实现高质量发展。2018年，全区完成地区生产总值（不含华能）109.6亿元，增长10.8%，增速排名位居全市首位。第一、二、三产业分别实现增加值8.71亿元、63.97亿元和36.94亿元，三次产业比重为7.94：58.36：33.7。

（一）各项指标稳健增长，促进经济高质量发展。

工业经济增长较快。2018年，在国内外市场需求不振、经济下行压力增大的背景下，全区仍完成规模以上工业总产值（不含华能，下同）114.6亿元，增长12.3%，全市排名第一；规上工业增加值完成27.5亿元，增长7.6%。全年新增规上工业企业10家，其中新上规5家，划转5家。重点企业实现较快增长，比亚迪实业、坚达科技、东泓住工等企业产值增长较快，分别增长258.26%、124.98%、108.94%。

财政收入稳中有进。过去一年，全区财政总收入完成30.42亿元，增长8.97%。全区一般公共预算收入完成6.72亿元，同比增长2.07%，可比增长14.33%，收入增幅全市第二；其中，税收收入5.16亿元，增长14.82%，税收占比76.81%，收入结构持续优化。全区八项支出完成17.71亿元，同比增长19.47%，支出增幅夺得全市魁首，有力促进全区各项事业全面协调发展。

创新驱动成效明显。全区高新技术企业增至29家，通过省高新技术产品认定33个，专利申请量、授权量分别达到447件和316

件；全年组织申报上级科技计划 4 项，获得科技扶持资金 1098 万元。新增省级新型研发机构 1 家，新增省级、市级工程技术研发中心各 3 家，省级工程技术研发中心累计达 21 家，市级及自主工程技术研发中心 36 家，规上企业建立研发机构比例达 43.37%。全社会研发投入逐年增加，完成填报 2017 年 R&D 统计数 9153.5 万元，增长 7.95%。

加大企业资金扶持力度。贯彻落实省“实体经济十条”及《汕头市降低制造业企业成本支持实体经济发展实施意见》，落实各项优惠政策，发放各类产业发展扶持资金 1.20 亿元，争取上级补助奖励资金 1.17 亿元，供给侧结构性改革降成本行动为市场减负 5.04 亿元。制订出台促进企业上规上限实施意见和扶持培育方案，兑现 2017 年新增规上限上企业奖补资金 120 万元。

社会消费稳定增长。2018 年，全区完成社会消费品零售总额 49.1 亿元，增长 8.3%。房地产市场保持蓬勃发展，全区完成商品房投资额 91.0 亿元，销售面积 121.8 万平方米，增长 50.8%。旅游业健康有序发展，获批筹建“全国滨海潮汕文化休闲旅游知名品牌创建示范区”，引进华侨城集团发展全域旅游，2018 年，全区共接待游客约 991.54 万人次，同比增长 20.7%，旅游综合收入约 25.03 亿元，同比增长 19.01%，成功举办达濠鱼丸美食节、春节黄金周、第十届桃花节等节庆活动，提升濠江旅游品牌。

（二）加快提升政务服务质量，营造一流营商环境。

持续优化营商环境。出台《濠江区营商环境“八大专项行动”

责任分工方案》和《濠江区打造法治化国际化便利化营商环境三年行动计划》，提出了系统化、集成式推进营商环境综合改革的工作路径和行动措施。进一步对标提速，压缩办事时限，将开办企业提速至全流程4个工作日办结（含人行2个工作日）；固定资产投资项目节能审查从12个工作日提速至2个工作日办结；企业投资项目备案从5个工作日压缩至3个工作日；抵押登记时限领先全省，实现8个工作日以内办结。

重点领域改革加快。积极配合做好“信用汕头”平台建设，推进重点领域信用信息系统建设，在食品药品安全、建筑市场、安全生产、工商、税务等领域广泛开展从业人员信用记录征集，推进建立覆盖全社会的征信系统，加快推进濠江区社会信用体系建设。落实与鹤岗市向阳区对口合作，制定《鹤岗市向阳区与汕头市濠江区对口合作工作方案（2018—2020年）》，签订《鹤岗市向阳区与汕头市濠江区对口合作框架协议》，并形成对口合作备忘录，建立常态化对口合作机制。

招商引资成绩斐然。深化供给侧结构性改革，聚焦临港优势，加快完善园区配套，切实提升园区服务水平，持续推动产业园区提质增效。2018年10月，“广东省五星级服务园区”挂牌南山湾产业园区；全年共签约18个项目，总投资超280亿元，涵盖装备制造、酒店、商业综合体、滨海旅游、金融服务等领域。全力打造总投资约100亿元的全产业链风电创新产业园，全面建成后预计可实现年产值超300亿元。

（三）重点项目加快建设，项目投资高位增长。

重点工程全面推进。2018年，全区固定资产投资完成223.1亿元，增长29.6%，增速排名全市第一。对外通道建设全速推进，海底隧道东线盾构机掘进752米，西线掘进90米，预计2020年底完成海底段隧道结构施工；牛田洋快速通道项目进入实质性阶段，相关征地报批、拆迁工作有序推进；虎头山隧道及延伸线工程桩基础建设已全线铺开。区域路网交通工程持续加快，东湖路、东湖中心路、大众路、海悦支路、河浦府前路、南滨路西段等建成投用，近期计划启动茂洲、马滘等未来产业和城镇化新城的路网项目总长近24公里，总投资约34.8亿元。

产业高地加快构筑。2018年，比亚迪智能终端零部件项目完成投资2.74亿元，自年中陆续投产后，纳税近3600万元，争取今年4月份正式投产，力争实现产值15亿元以上。上海电气海上风电智能制造项目全年累计投资2亿元，厂房已基本完工，计划今年3月份开始试制，预计第一台8WM海上机组将在6月份正式下线。粤东首个装配式生产基地东泓住工科技园开始投产，预计年产PC部品构件20万立方米，年产值约6亿元。中海信（汕头）创新产业城建设加快推进，目前已交付使用18万平方米，在建17万平方米，第一批意向入园企业49家（已签约24家企业），已有14家落户濠江完成工商注册，已入伙的企业及单位9家，驻园招商计划有序推进。

重点区域加快建设。南滨片区市政设施建设快速推进，统征地道路及配套工程加快建设，非统征地片区陆续启动建设。房产项目

陆续建成，联泰悦水湾完成二期园林施工，正在进行各分项验收；悦水湾三期与中环君悦南湾等项目加速推进。潮汕历史文化博览中心馆外装修全部完成，馆内装修公共装饰部分已陆续施工。南滨片区教育配套进一步完善，博美幼儿园启动开工建设，博美小学加快前期工作。

（四）加快推进绿色发展，持续优化人居环境。

推进乡村振兴战略。全面加快“乡村振兴、七彩濠江”农村人居环境综合整治暨创文惠民工程建设，全力推进“厕所革命”，加强“四好农村路”建设，目前已完成农村公路建设80条，长达137公里。上报列入省、市项目库的“四好农村路”46条，总改造里程66.441公里，预计2020年前完成83.4公里道路升级改造和安全防护，逐步实现城乡基础设施和公共服务一体化。

强化环境保护整治。开展“散乱污”工业企业（场所）专项整治，清查“散乱污”企业3批次，积极推进辖区内各煤堆场清理工作，完成松泰煤堆场、方展创煤堆场、盛昌隆煤堆场、康氏能源有限公司等煤堆场的清理。全面推行“河长制”，加强濠江流域整治，打好大气污染防治攻坚战，区、街道、社区三级全部制定出台了全面推行河长制工作方案，成立了河长制办公室，编制长效整治方案，组织开展多项专项整治活动。

（五）着力加强民生保障，努力增进人民福祉。

推进教育事业建设。新建、扩建一批教学楼、校舍、运动场，优化硬件设施，改善校园环境。全区教育系统年度累计完成固定资

产投资 6.12 亿元。达濠第三中学等一批综合楼，滨海中学等一批运动场陆续建成投入使用。创新师资队伍培养模式，建设 100 名党务党建工作者、100 名后备干部、100 名信息员骨干队伍、100 名学科骨干带头人等“4 个 100 工程”。

全力加快卫生事业发展。积极推进区人民医院新住院大楼配套工程、区人民医院创建二级甲等以上医院、7 所街道社区卫生服务中心标准化建设等项目，其中社区卫生服务中心中医馆建设全部完成并通过省级验收。卫生资源进一步优化，2018 年至今各级财政医疗卫生投入达 11718 万元，医改成效明显。

精准有力保障民生底线。社保覆盖逐步扩大，实现参保缴费 24.6 万人，全区医保基本实现全覆盖。全区社保卡共计发放 25.4 万张，发卡率达到 98.8%。劳资关系平稳可控，全年共接涉及工资信访投诉举报 31 宗，已调处 31 宗，涉及劳动者 789 名，为其追讨工资待遇共计 1895.5 万余元。就业形势稳定向好，2018 年全区实现城镇新增就业 4532 人，城镇失业人员再就业 2008 人，就业困难人员再就业 253 人，促进创业 1540 人；城镇登记失业率控制在 3% 以内。核发各类就业创业补贴 36 万元；发放创业担保贷款 4 笔共 61 万元。社会治安、体育、食品药品监督管理等各项事业取得新进展。

总体上看，2018 年我区经济社会发展计划执行情况较好。但我们也要清醒地看到，我区经济社会发展仍存在经济总量较小，人均水平不高，转型升级任务重，对外贸易复苏困难，科技、人才资源

相对不足，自主创新能力不强，服务业发展水平还不高，城镇发展不平衡等问题。同时，经济增长的内生动力仍显不足，重点项目受资金等因素影响，部分项目开工建设及推进进度没有达到预期要求。此外，还面临土地、能源和环境约束日益突出，节能减排任务重、压力大，就业和社会保障压力大等困难。对此，我们将努力通过深化改革和加快发展逐步加以解决。

二、2019 年经济社会发展预期目标和主要任务

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。做好 2019 年经济社会发展工作，要深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，力求进中求快、快中求优、优中求稳，坚定“138”发展定位，深化“1+8+1”工作部署，全面实施“组织力提升年”“项目建设三提年”“社会治理三化年”，坚决把市“落实发展年”落细落准落具体，加快建设高质量现代文明临港新区，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。

综合考虑国内外形势和我区实际情况，建议 2019 年国民经济和社会发展主要预期目标为：

- 地区生产总值增长 10.0—10.5%；
- 规模以上工业增加值增长 8.8%；
- 固定资产投资额增长 12.0%；
- 固定资产投资额增长 21.0%（奋斗目标）；
- 社会消费品零售总额增长 8.5%；

- 外贸进出口总额增长 5.0%；
- 一般公共预算收入增长 7.0—8.0%；
- 节能减排完成省、市下达的控制目标；
- 城镇登记失业率控制在 3.0%以内。

为实现上述目标，要突出抓好以下工作：

（一）强化经济运行监测，提升经济管理水平。

2019 年是“十三五”规划实施进入下半程、全面建成小康社会的攻坚之年，必须盯紧“十三五”规划既定的各项目标任务，落实目标管理责任制，加强经济运行监测分析，促进经济持续健康快速发展。

落实目标管理责任制。围绕全年经济预期增长 10.0-10.5%的目标，研究制定经济发展目标分工方案，落实目标责任，分解全年的各项经济社会目标和重点项目。进一步完善目标倒逼机制，将全年目标逐季、逐月分解落实，以任务的具体化促进工作的责任化，确保全区经济良好运行。

加强经济运行监测分析。强化对经济运行监测分析，力求准确研判形势，及时发现和解决经济运行中的困难和问题，提高经济管理的调控水平。密切跟踪统计口径的变化，加强与上级相关部门的沟通衔接，取得上级有关部门对我区经济发展的支持。完善部门统计制度，加强规模以上工业和金融保险、科技教育、文化卫生、交通运输等第三产业的基础数据统计，全力稳就业、稳金融、稳外资、稳投资、稳预期，实现经济健康平稳运行。

（二）落实“项目建设三提年”，强化投资支撑引领作用。

2019年，是区委区政府确定的“项目建设三提年”，旨在推动全区重点项目建设提速、提质、提效，持续巩固近年来固定资产投资高位增长的良好态势，通过扩项目优存量、引项目提增量等措施，充分发挥项目对促投资稳增长的支持引领作用。

储备一批高质量重大项目。加强与省、市的衔接协调，充分利用好省市的支持政策，加紧谋划区域内路网工程、优质产业工程、教育民生等重大项目，努力增强区域集聚和服务功能，让发展更具“含金量”。要抓紧东湖西路及基础设施配套工程、沿江北路、河中路东延段等基础设施储备项目前期工作，积极研究海洋主题乐园、礐石南岸文化旅游等优质项目的落地建设方案，强化项目储备的广度和深度，加强产业发展的“粘性”，有效促进项目投资的可持续性。

加快重点项目提速建设。按照“项目建设三提年”的工作部署及要求，围绕全年固定资产投资增长21%的奋斗目标，继续开展重大项目集中签约开工暨竣工投产活动，推动268个区级重点项目力争完成投资270亿元。要进一步完善项目推进目标体系和责任机制，及早开展项目前期工作，统筹安排项目可研编制、用地规划许可、备案立项、施工许可等各项前期工作，确保按时间节点推进建设；扎实推进全区重点项目，紧盯项目建设进度和投资完成情况，抢抓时间节点，加快施工进度，进一步提高项目开工率、资金到位率和投资完成率，全力推动项目早竣工、早投产、早见效。

聚焦产业链建设重点发力。依托上海电气等优质龙头企业，通

过产业链延伸带动一批配套企业发展，既裂变出新的龙头产业，又促进其他龙头企业发展和聚集，通过进一步补链、强链、延链，推动产业链建设提速提效。要重点发挥海上风电资源丰富的优势，全力推进海上风电项目落地建设，吸引上下游关联企业进驻，打造海上风电全产业链，加快推进上海电气风电智能制造产业园建设，构筑科技型产业集群。

（三）营造良好营商环境，促进民营经济高质量发展。

营商环境是城市的核心竞争力，今年我们将持续优化营商环境，全力加快补齐短板，加快形成法治化国际化便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，努力跻身全省营商环境先进城区行列。

探索建立涉企政策平台。全面落实扶持民营经济发展各项政策，建立涉企政策“一站式”发布平台专栏，定期对资金扶持、政策优惠、交流活动等各领域相关优惠支持政策进行有效归并集成，集中发布至涉企政策平台专栏，为民营企业提供找得到、看得懂、用得上的政策信息服务，真正发挥出政策的聚合放大效应。

优化重点领域审批环节。结合机构改革的良好契机，扎实推进营商环境综合改革试点工作，精简优化审批程序，就开办企业、办理建设许可、获得电力、跨境贸易等九项指标进行科学评估，针对重点领域进一步减环节、压时限、降成本，做到“法定流程一环不少，非法定流程一环不多”。

加快社会信用体系建设。组织开展信用监测工作，构建守信联合激励和失信联合惩戒协同机制，将“红黑名单”嵌入行政审批、

事中事后监管和公共资源交易等政府服务大厅统一申办受理平台工作流程，构建以信用为核心的新型监管机制。

（四）推进乡村振兴战略，促进城乡统筹协调发展。

大力实施乡村振兴战略，深化农业供给侧结构性改革，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求，着力补齐农业农村发展短板，推进城乡融合发展，加快推进农业农村现代化。

加快乡村产业振兴。发展优质蔬菜、潮汕特色水果、名优花卉、特色水禽、海水养殖等优势特色产业，做强做精特色产业，打响达濠鱼丸、丹樱花卉、东湖菊花、岗背益母草、东京薯等一批独具濠江特色的农产品品牌。深化农产品加工，建设冷链物流基地，打造原料标准化生产、专业化加工、品牌化推广的特色农产品初级、精深加工产业链条。完善农村物流供应链，加强区-街道-社区三级服务点建设，推广普及农村电商驿站、农村电商服务站，有效解决农村物流配送线上“最初一公里”和线下“最后一公里”问题。培育发展休闲农业与乡村旅游业，依托特色农产品生产基地、生态湿地、乡村文化、沿海岸线，规划建设农业观光与乡村旅游线路，打造一批集现代农业、文化旅游、田园社区的美丽田园综合体，促进“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”协同发展，加快乡村产业振兴步伐。

优化乡村发展品质。推进“一村一规划、一村一策”纵深发展，持续优化乡村发展品质。尽快启动第三批美丽宜居村建设，推进“厕

所革命”和加强“四好农村路”建设，推动城乡基础设施共建共享、互联互通。深入开展新一轮农村人居环境“三清三拆”“五边五化”，做好全区污水管网专项规划，实现生活污水处理设施全面覆盖。坚持严守生态红线，全面推行“河长制”，加强濠江流域整治，打好大气污染防治攻坚战，真正让群众居有所安。

（五）补齐民生领域短板，提升人民群众幸福感。

以保障和改善民生、加强和创新社会治理为重点，着力解决好人民群众反映强烈的突出问题，进一步提升民生保障水平，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

补齐教育教学短板。围绕“1+8”教育综合改革，加快创建广东省推进教育现代化先进区，着力整合优质教育资源。全力加快推进华南师大附属濠江实验学校、8所公办幼儿园、教师发展中心、南滨片区优质公办初中、新三中等项目建设，深化与市委党校、汕职院、粤东高技、华南师大、金山中学等院校合作，推进一批学校校舍、运动场的改扩建，完善体育馆、艺术馆、图书馆等硬件设施建设，推动硬件建设水平再上新台阶。做优做尖东湖片区教育，做大做强达濠片区教育，补强补齐河浦片区以及南滨片区教育发展的弱项、短板，推动教育资源均衡发展。

加快医疗卫生服务体系建设。围绕卫生创强和建设健康濠江目标，引进城市三甲医院，打造三大医联体（汕大附一医院医联体、市三医院医联体、省或市中医院医联体）；力争启动和推进区人民医

院旧楼改造、河浦医院重建、区妇幼保健院一期等项目建设。推进县镇一体化管理，以区人民医院为核心，河浦医院为辅助，7所街道社区卫生服务中心为基础，N个社区卫生服务站点为着力点，组建“1+1+7+N”三级联动县镇村（市区、街道、社区）一体化医共体建设，打造15分钟医疗卫生便民服务圈。

营造和谐稳定的社会环境。落实安全风险点危险源分类分级管控制度，严格执行生产安全事故隐患月报告制度，强化重点行业领域安全专项整治，加强对道路交通、消防安全、建筑施工、大型群众性活动、食品药品安全、校园安全等重点行业领域安全专项整治。打赢扫黑除恶专项斗争三年攻坚战，始终保持严打高压态势，深挖黑恶势力“保护伞”，切实加强群防群治，加强基层平安建设，共同营造和谐稳定的社会环境。

各位代表，2019年全区经济和社会事业发展任务艰巨、责任重大，让我们沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向，以昂扬向上、奋勇争先的精神面貌和积极进取、奋发有为的工作干劲，抢抓机遇，攻坚克难，为全面建成小康社会圆满收官打下基础，为加快建设现代文明临港新区作出新的贡献，以优异成绩向中华人民共和国成立70周年献礼。