

汕头市濠江区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年4月29日区五届人大六次会议审查批准)

2026年6月

目 录

前 言.....	1
第一章 继往开来，全面开启现代化建设新征程	2
第一节 “十四五”时期取得的主要成就.....	2
第二节 “十五五”时期面临的发展环境.....	8
第二章 攻坚克难，奋力谱写追赶超越新篇章	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 基本原则.....	12
第三节 发展目标.....	14
第三章 产城融合，聚力建设现代化品质新城区	18
第一节 构建城市综合发展新格局	18
第二节 推动城市更新焕发新活力	21
第三节 完善现代化基础设施建设	23
第四章 深耕临港，推动现代化产业体系取得新突破.....	26
第一节 全力构建“1+2+N”先进制造业体系	26
第二节 加快发展优质高效现代服务业.....	30
第三节 推动园区平台提档升级	33
第五章 科创协同，大力培育新质生产力发展新引擎.....	36
第一节 强化创新平台建设.....	36
第二节 培育壮大创新主体.....	37

第三节 引进培育高端人才	38
第四节 营造优良创新生态	39
第六章 内需为主，着力构建消费投资新循环	41
第一节 大力提振消费	41
第二节 积极扩大有效投资	42
第三节 加快融入全国统一大市场	44
第七章 深化改革，持续激发高质量发展新活力	46
第一节 激发各类经营主体活力	46
第二节 深化要素市场化配置改革	47
第三节 打造区域一流营商环境	49
第八章 承湾启侨，开启区域合作与对外开放新格局	51
第一节 深化区域联动发展	51
第二节 强化融深融湾发展	53
第三节 以侨为桥扩大对外开放	56
第九章 城乡融合，扎实绘就“百千万工程”新答卷	60
第一节 强化区级统筹保障	60
第二节 分类推动街道特色化发展	61
第三节 推动乡村全面振兴	63
第四节 广泛凝聚社会力量	65
第十章 交相辉映，全力打造文旅融合新盛景	67
第一节 提高社会文明程度	67
第二节 繁荣发展文体事业	68

第三节 推进文化和旅游深度融合发展.....	70
第十一章 绿色低碳，稳步建设生态优美宜居新濠江.....	73
第一节 全面提升生态环境治理水平.....	73
第二节 全面提升绿美濠江品质.....	75
第三节 推动绿色低碳循环发展.....	76
第十二章 惠民优享，提升公共服务均衡优质新水平.....	79
第一节 全力建设教育强区.....	79
第二节 建设高水平健康濠江.....	82
第三节 促进高质量充分就业.....	85
第四节 全力筑牢社会民生保障.....	87
第五节 推动人口高质量发展.....	89
第十三章 安全稳定，建设更高水平平安法治新濠江.....	92
第一节 加强国家安全体系和能力建设.....	92
第二节 推进全面依法治区.....	93
第三节 保障经济重点领域安全.....	94
第四节 保障公共安全.....	96
第五节 维护社会和谐稳定.....	98
第十四章 党建护航，建立健全规划实施保障体系.....	101
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	101
第二节 完善统一规划体系.....	101
第三节 强化项目落地支撑.....	102
第四节 加强规划组织实施.....	103

前 言

“十五五”时期（2026—2030年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是濠江区推动经济社会实现蓄势跃升的战略机遇期。濠江坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧扣国家、省重大战略部署和市重点工作，依据党的二十届四中全会精神和《中共汕头市濠江区委关于制定汕头市濠江区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制本规划纲要，主要明确“十五五”时期濠江区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，是战略性、宏观性、综合性规划，是指导全区经济社会发展的行动纲领，是编制和实施专项规划和年度计划的基本依据。

第一章 继往开来，全面开启现代化建设新征程

“十四五”时期，面对百年变局和世纪疫情，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委“1310”具体部署和市委“工业立市、产业强市”发展思路，坚持以“百千万工程”为总抓手，坚定“产业强区”发展路径，迎难而上、砥砺前行，经济社会实现平稳健康发展。“十五五”时期，面对深刻复杂变化的发展环境，必须保持战略定力，坚定必胜信念，立足本地禀赋和机遇，锚定我区发展既定目标，推动经济社会高质量发展，扎实推动中国式现代化的濠江实践行稳致远，为汕头在新时代经济特区建设中“迎头赶上”，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

第一节 “十四五”时期取得的主要成就

经济发展稳步增强。“十四五”期间，我区坚持稳中求进工作总基调，聚焦高质量发展首要任务，全力培育增长新动能，经济运行保持平稳增长态势。2025年全区实现地区生产总值174.27亿元，“十四五”期间年均增长1.3%。规上工业企业（含保税区）从2020年的108家增加至2025年的132家，工业投资占总投资比重从2020年的10.7%大幅上升至2025年的48.7%，工业增加值、商业增加值占GDP比重从2020年的29.7%、5.4%分别提升至41.0%、7.2%，有效抵消了建筑业、房地产业下滑带来的严重冲击。财政收入平稳提升，“十四五”期间全区一般公共预算收入年均增速5.27%；

社会消费品零售总额年均增长 1.0%。

现代产业体系加快构建。新能源、新材料、新一代电子信息等新兴产业实现新突破，海上风电主导产业集群发展，引进风机整机、发电机、轴承等 14 个产业链上下游项目，总投资约 80 亿元，五年累计实现产值突破 83 亿元。落地建设全球首个“四个一体化”的海上风电装备制造产业园项目、全球最大的 40MW 级风电机组电气及动力学六自由度实验平台，投用单机测试容量 24MW 的陆上试验基地。渔业、食品加工业、印刷包装业、轻工机械业等传统产业提质升级，濠江冷链物流生态圈产业园纳入汕头国家骨干冷链物流基地建设范围，渔港新产业集聚与综合体验区一期主体完工，预制菜与冷链物流协同发展，新研发的潮汕赤鯮鱼预制菜在全省率先出口欧洲；金狮差别化锦纶长丝生产项目、坚达差别化锦纶技改项目投产，弥补纺织服装原料端空白。园区平台加快建设，濠江产业园区完成省产业园独立成园申报，逐步构建“万亩平台”产业空间；海上风电产业园成功纳入汕头临港经济区建设范围。

创新活力持续迸发。全社会 R&D 经费从 1.5 亿元增至 2024 年的 2.61 亿元，年均增长 11.68%，累计新增专利授权 1918 件，每万人口发明专利拥有量年均增幅超 17%，超全市平均水平。完成科技型中小企业评价 128 家、新增专精特新企业 30 家、省级工程技术研究中心 4 家、市级 6 家，建成省、市级众创空间各 1 个。“六自由度全功率测试平台”项

目入选国家重点研发计划，金明精机牵头的“高性能功能化包装膜共挤吹塑先进装备研发与应用”项目获省科技进步奖二等奖，万顺科技等3家企业在首届“粤港澳大湾区创新创业大赛”中获奖。

改革开放全面深化。营商环境优化提升，顺利完成全省首批营商环境改革试点工作，政务服务质效迈上新台阶，依申请政务服务事项实现100%“最多跑一次”，网上可办率93%，重点项目平均开工、竣工时间分别提速2和3个月，瑞丰源产业园成为首宗“拿地即开工”落地项目，实现当年开工当年完工，“一链三环”集成式改革入选省基层改革创新典型案例。**重点改革稳步推进**，农村“三块地”改革持续深化，发展新型农村集体经济五种模式获全省推广。金融信贷奖补相关做法获评2025年“粤信杯”优秀诚信案例。全域土地综合整治实施方案成为全市首个获得广东省自然资源厅批复同意的以县域为统筹单元的实施方案。构建覆盖企业全生命周期的劳动关系服务体系，成为粤东首个省市共建和谐劳动关系综合试验区。**侨的文章全力书写**，“侨”纽带建设成效更为显著，成功打造东湖、葛洲、澳头等侨村，首创“侨房管家”惠侨服务模式，盘活侨房资源，东湖社区获评全国侨联系统“侨胞之家”典型选树单位，成为全市唯一入选首批“广东美丽侨村”单位。**区域协作持续深化**，密切与深圳市南山区对口帮扶协作，成功建成深圳南山—汕头濠江“百千万工程”产业合作园、产业协同创新中心、汕头（濠

江)跨境电商产业园,创新打造反向飞地“濠创园”区域协作平台,落地运营区域公共品牌“濠江珍好”,撬动特色产品年销售额突破千万元,逐步形成覆盖产业转移、科技研发、品牌推广的全链条区域协作体系。

“百千万工程”初见成效。城市发展成效显著,海湾隧道、汕头南站、广澳港区等重大基础设施建设逐年突破,实现一“隧”联南北,一“站”通广深,融入粤港澳大湾区“1小时交通圈”。入选省首批县域商业建设行动示范县,重点片区商业业态结构持续优化,全域商贸服务功能逐步完善,实现县域商贸服务中心、乡镇商贸网点100%覆盖。**乡村振兴深入推进**,全区54个涉农社区集体经济年收入均超20万元,6个社区获评省“百千万工程”首批典型村,东湖社区成功获评国家AAA级旅游景区。全区涉农社区全面完成“三线”整治,达到省级“干净整洁村”标准。成功创建省级现代农业产业园,新增认定8个“粤字号”农业品牌、3家省级示范家庭农场,培育4名“农村职业经理人”。有效破解基层治理难题,10个社区获评省级乡村治理示范社区。

生态文明建设成效显著。绿美濠江扎实推进,新增绿化植树34.4万余株,完成森林质量精准提升1.27万亩,打造和提质一批社区口袋公园、街心广场、小微绿地、“四小园”、美丽庭院。以沿海公路串联内海湾、北山湾、南山湾滨海湿地风光,持续做好环濠江海岸带保护,修复红树林湿地165亩。14个海绵城市项目竣工,南滨绿地公园入选国家级典范,

濠江区入选 2024 年绿美广东竞风华全省十强。污染防治全力推进，空气质量优良率稳定在 98%；如期完成排污口整治、黑臭水体治理任务，实现涉农社区污水治理全覆盖；完成河浦、滨海、青洲 3 座垃圾压缩站升级改造，生活垃圾无害化处理率达 100%。绿色低碳转型加快，汕头濠江产业园区纳入首批国家级零碳园区建设名单，濠江成功入选省“光伏+建筑”试点，建成粤东首个“光储充”乡村能源站，“十四五”期间分布式光伏并网容量新增约 37MW，大唐、华能等海上风电项目顺利投产，年发电量新增约 40 亿千瓦时，清洁能源网络逐步成型。

民生福祉持续增强。民生投入持续加大，“十四五”期间民生支出共计 91.86 亿元，每年十类民生支出占一般公共预算支出稳定在八成以上，高效落实民生实事。就业收入稳定向好，建成 2 个就业驿站，通过“三项工程”¹累计培训场次超百场，累计实现城镇新增就业 20626 人。城乡居民人均收入年均增长超 4.7%，持续跑赢 GDP 增速，扎实推动共同富裕取得新进展。教育资源扩容提质，新改扩建汕头金中南滨学校主校区、中海未来学校、江湾小学等 15 所学校、幼儿园，新增学位 11910 个。启动濠江华附、南滨学校、南滨博美幼儿园、达濠中学、达濠民生学校 5 个教育共同体，加快实现城乡之间、校际之间优质均衡发展。医疗服务水平不断提高，市人民医院落地濠江、建成运营，持续推进以区人

1. 粤菜师傅工程、广东技工工程、南粤家政工程。

民医院为龙头的县域医共体建设，引导医疗卫生资源向基层医疗卫生机构下沉，7家街道社区卫生服务中心“优质服务基层行”100%达标，基层医疗卫生服务能力持续提升。完成区中医医院调整设置，成为汕头市人民医院医联体合作单位，补齐公立中医医疗机构短板。“一老一小”体系加快健全，完善照护服务体系，完成街道级综合养老服务中心升级改造，首家区级长者饭堂——濠江存心长者饭堂建成运营，全区“长者饭堂”达到22家。华里社区获评“全国示范性老年友好型社区”。婴幼儿每千人口托位数达5.73个，高质量完成“十四五”预期目标。

安全根基筑稳筑牢。粮食安全根基持续夯实，完成河玉围盐碱化耕地整治，建成高标准农田超过3000亩，建成千亩级高产示范片，完成汕粮广澳粮库项目一期建设。**社会治理效能明显提升**，“1+6+N”体系基本建成，完成区综治中心规范化建设，基层矛盾纠纷调处效率明显提升，推行“云调濠江”“线上调解+远程司法确认”模式，平均调处周期较传统线下模式缩短40%以上，调解成功率基本达100%。获评全国信访工作示范区，平安建设连续三年获评优秀，在全市首获省委平安办颁授“平安鼎”。**质量安全体系不断健全**，在全市质量工作考核中，连续2年全市第一。全区61个社区防灾减灾“十个有”实现全覆盖，较大以上事故得到根本遏制。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

宏观发展环境迎来深度变革。面向世界，百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能、大数据、量子信息、生物技术、可再生能源等领域呈现出多技术、多赛道、多点突破、群体迸发等特征，全球产业链供应链面临重构，技术革命带来重大机遇，且我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多利好因素；但大国博弈更加复杂激烈，地缘政治风险加剧，国际经贸秩序遇到严峻挑战，外部环境更趋复杂严峻，全球经济复苏乏力且不确定性空前增加。纵观国内，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，全国统一大市场建设加快推进，区域间壁垒逐步破除，资源配置效率将显著提升，完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，新型城镇化、区域协调发展和多层次、多元化、全方位对外开放持续发力，以低空经济、生物经济等为代表的新经济将加速发展，以数字化为特征的新业态将加紧拓展，发展韧性强劲，为我们应对外部环境波动提供了坚实底气。

区域发展环境开启发展新契机。聚焦广东，广东是经济大省、人口大省，具有毗邻港澳、市场活跃、产业完备、人才富集等有利条件，粤港澳大湾区被赋予“新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地”的全新定位，全省纵深推进“双区”和四大平台建设，大力实施“百千万工程”，产业创新融合优势突出，改革开放走深

走实，现代化基础设施完备，为汕头、濠江加快承接“双区”辐射、推进城乡区域协调发展带来难得的战略机遇。围绕汕潮揭，汕潮揭文化同根同源，文化与侨乡资源丰富，潮人遍布全球，为国际贸易、科技创新合作提供独特优势。随着广汕汕高铁全线贯通、揭阳潮汕国际机场航站楼完成扩建及国际海港加快建设，汕潮揭全国性综合交通枢纽地位显著提升，1小时可达珠三角、粤东北和闽东南，有力推动区域联动发展，为汕头成为汕潮揭都市圈主中心、濠江融入汕潮揭发展提供有利机遇。立足汕头，习近平总书记赋予汕头在新时代经济特区建设中迎头赶上的历史使命，国家专门出台政策支持汕头发挥侨乡优势、在对接粤港澳大湾区建设中实现高质量发展，省委、省政府明确汕头为省域副中心、汕潮揭都市圈主中心，近年来汕头“工业立市、产业强市”基础持续夯实，“三新两特一大”主导产业积厚成势，新型工业化和新型城镇化加快推进，临港经济区、广澳港三期等重大平台加快建设，为濠江发展注入了动力、提供了契机。

发展机遇与风险挑战叠加共存。“十五五”时期，濠江逐步转向高质量发展阶段，将面临三大优势和三大挑战。

三大优势方面。一是**战略平台系统叠加**。综合保税区、广澳港、国际风电创新港、国际海缆登陆站以及国家级零碳园区、汕头临港经济区、深圳—汕头产业合作园区等重大载体协同发力，加快构筑起集能源合作、货物贸易、数据流通与产业升级于一体的立体开放格局。与深圳南山对口帮扶协

作持续深化，南山区作为深圳的经济强区和创新高地，拥有先进的产业技术、丰富的管理经验和强大的创新能力，可借助其优势资源，实现产业转移、技术对接和人才交流，加速培育发展新质生产力。二是**产业动能加速转换**。以临港经济为载体的装备制造、跨境贸易等现代化产业集群加快发展，有效对冲传统建筑业、房地产业下行压力，推动经济结构持续向好向优。初步构建以海上风电产业为主导的制造业集群，本区规上工业企业数量由 2020 年的 89 家新增至 2025 年的 102 家，高新技术企业增加至 45 家，全社会 R&D 经费由 2020 年的 1.96 亿元增至 2024 年的 2.61 亿元，全区产业发展动力增强，不仅为壮大制造业发展提供了强大动能和后备空间，更为区域产业高质量发展筑牢了坚实根基。三是**发展环境系统提升**。濠江作为汕头市南部中心城区，基础设施持续完善，城乡品质加速提升，营商环境持续优化，全区上下干事创业氛围浓厚，为高质量发展注入了强劲软实力与硬支撑，有效保障了各项战略部署能够从蓝图高效转化为现实。同时，作为粤东唯一省首批营商环境改革试点区，肩负着探索创新、先行先试的重任，在行政审批制度改革、政务服务优化、市场监管创新等方面大胆尝试，打破传统体制机制束缚，打造更加高效、便捷、透明的营商环境。

三大挑战方面。一是**经济总量规模偏小**，产业结构有待优化。尽管我区在“十四五”期间经济发展取得了一定成绩，但与汕头市其他区相比，经济总量仍然相对较小，2025 年全

区 GDP 总量为 174.3 亿元，仅占全市的 5.8%；社会消费品零售总额 48.7 亿元，仅占全市的 3.3%。产业结构方面，目前濠江区整体经济仍处于结构调整和新旧动能转换的阵痛期，新兴主导产业规模不大，传统产业集聚度较低，头部企业较少，产业链上下游配套不够完善。二是人口吸附力不强，公共配套有待完善。目前，全区正陷入一个“服务与人气”相互拖累的怪圈，商贸业态与民生服务短板导致人气不旺、人才难留。而人气的缺失，又反过来拖慢了商贸配套的改善与投资进度，使得服务提升失去动力，最终困于“有需求却难破局”的循环。而人才资源的匮乏，或将成为制约新兴产业培育、技术创新突破及企业转型升级的瓶颈。三是资源整合利用有待加强。濠江区坐拥广澳港，毗邻综合保税区，拥有侨胞、文旅等丰富资源，但产业市场转化、消费活力、外贸水平并不高，“十四五”期间外贸进出口总额合计 223.7 亿元，仅占全市的 7%。加强资源充分利用，是濠江实现经济质量双跃的重要方向。

综合判断：“十五五”时期，濠江机遇与挑战交织叠加，危与机同生共存。总体来看，优势大于短板，机遇大于挑战。我们必须增强机遇意识和忧患意识，既要正视经济总量偏小、人口吸附力不强、资源整合不足等现实难题，更要牢牢把握战略平台赋能、产业动能转换、深汕对口帮扶协作深化等重大契机，善于在抢位发展中扬长补短，加快推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力开创濠江社会主义现代化建设新局面。

第二章 攻坚克难，奋力谱写追赶超越新篇章

第一节 指导思想

“十五五”时期，我区经济社会发展的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记视察广东、视察汕头重要讲话重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，紧扣成为推动汕头在新时代经济特区建设中迎头赶上重要引擎的使命任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，大力弘扬改革开放精神、特区精神，坚持以贯彻落实习近平总书记视察广东和汕头重要讲话重要指示精神为根本遵循，以“产业强区”为根本路径，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全力打造港产城融合发展示范区，加快建设更加宜业宜居宜游的汕头南部中心城区，奋力谱写中国式现代化的濠江新篇章。

第二节 基本原则

“十五五”时期，我区经济社会发展必须遵循的基本原则

则是：

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为中国式现代化的濠江实践提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，服务融入国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。大力弘扬改革开放精神、特区精神聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与构建统一、

开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，持续优化政治生态，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化系统观念、底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

主要目标。锚定基本实现社会主义现代化目标要求，加快打造港产城融合发展示范区，建设更加宜居宜业宜游的南部中心城区。

经济发展质效实现新突破。经济保持平稳健康发展，经济发展动力转换加快，发展模式由规模扩张转向结构升级、由要素驱动转向创新驱动，开放型经济形成新格局，经济发展质量和效益显著提升。“十五五”期间，全区 GDP 年均增长 6.0%左右，一般公共预算收入突破 13 亿元，进出口总额累计突破 200 亿元。

产业创新发展取得新突破。坚持“产业强区”与“服务赋能”双核驱动，科技创新和产业创新深度融合，现代化产业体系加快构建，新兴支柱产业加速壮大，产业链现代化水平明显提高。到 2030 年，规上工业总产值达到 350 亿，规上工业企业总数增长 20%以上，全社会研发经费投入年均增长 5%左右。

城乡融合发展实现新突破。“百千万工程”取得显著成

效，城乡发展潜力活力有效激发，县域综合实力明显增强，以人为本的新型城镇化建设加快，乡村全面振兴扎实推进，推动7个街道发挥优势打造特色街道、61个社区因地制宜打造宜居宜业和美社区，城乡差距进一步缩小，城乡融合发展水平进一步提高。

全面深化改革实现新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，要素市场化配置改革取得明显进展，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，新时代“侨”的文章更有成色，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，市场化、法治化、国际化营商环境持续改善提升。

生态文明建设实现新突破。城乡绿化美化品质不断提升，绿色低碳发展方式加快转变，绿色发展理念深入人心，生态环境质量持续提质，主要污染物排放总量持续减少，清洁低碳安全高效的新型能源体系建设取得积极成效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，完成上级下达的生态和低碳发展指标，绿美濠江建设取得标志性成果。

精神文明建设实现新突破。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛深入践行，文化事业文化产业繁荣发展，人民群众精神文化生活更加丰富，文化创造力、传播力、凝聚力、影响力不断增强。

人民生活品质实现新突破。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生

产率提高同步，中等收入群体持续扩大，多层次社会保障体系更加健全普惠性、兜底性民生建设不断完善，基本公共服务实现更高标准更加均衡。到 2030 年，3 岁以下婴幼儿入托率提高 7 个百分点，民生领域指标达总体到或超过全市平均水平。

社会治理效能实现新突破。重点领域风险得到有效防范化解，安全保障体系和能力建设进一步加强，社会治理和公共安全治理水平明显提高，治理科学化、精细化、智能化水平大幅提升，法治濠江、平安濠江建设达到更高水平。

展望目标。经过“十五五”期间的发展突破，濠江区发展空间进一步拓展，发展动力进一步增强，积蓄起支撑长远发展的更加坚实势能和多元优势。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，濠江区经济实力、综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民收入迈上新台阶，人民生活更加幸福美好，与全国、全省、全市一道基本实现社会主义现代化。

表 1 汕头市濠江区“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	2025 年	2030 年	年均增长【累计】	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	-2.4	—	6%左右	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	4.5%左右	预期性
二、创新驱动					
3	全社会研发经费投入增长（%）	—	—	5%左右	预期性

序号	指标		2025 年	2030 年	年均增长【累计】	属性
4	每万人口发明专利拥有量（件）		17.26	20	3.5%左右	预期性
5	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		61.23	65	——	预期性
三、城乡区域						
6	常住人口城镇化率（%）		——	72	——	预期性
7	城乡居民人均可支配收入比值（%）		1.48	1.46	——	预期性
四、民生福祉						
8	居民人均可支配收入增长（%）		5.2	——	与经济增长同步	预期性
9	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.2	——	按照市下达目标值执行	预期性
		注册护士数（人）	3.1	——	按照市下达目标值执行	预期性
10	养老机构护理型床位占比（%）		88	90	——	预期性
11	3岁以下婴幼儿入托率提高（%）		——	——	【7%】左右	预期性
12	人均预期寿命（岁）		——	81	——	预期性
五、绿色低碳						
13	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		——	——	按照市下达目标值执行	约束性
14	非化石能源占能源消费总量比重（%）		——	——	按照市下达目标值执行	约束性
15	地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		19	——	按照市下达目标值执行	约束性
16	森林覆盖率		——	——	按照市下达目标值执行	约束性
六、安全保障						
17	粮食综合生产能力（万吨）		1.55	1.6	——	约束性
18	能源综合生产能力（万吨/标准煤）		——	——	按照市下达目标值执行	约束性
19	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）		0.063	——	按照市下达目标值执行	约束性

第三章 产城融合，聚力建设现代化品质新城区

聚焦全市加快建设特色型现代海洋城市目标，稳步构建起统筹协调、功能完备的城市综合发展新格局，全力推进港城重点设施建设和城市更新，真正打造出宜居宜业、富有活力的现代化品质之城。

第一节 构建城市综合发展新格局

优化城市空间格局。以打造“港产城融合发展示范区”为目标，坚持以港聚产、以产兴城、以城促港，着力完善生产、生活、生态三大协调融合发展空间，加快构建“一主两翼多组团”城市空间格局，全力打造港兴业旺、城美人聚的有机生态系统。

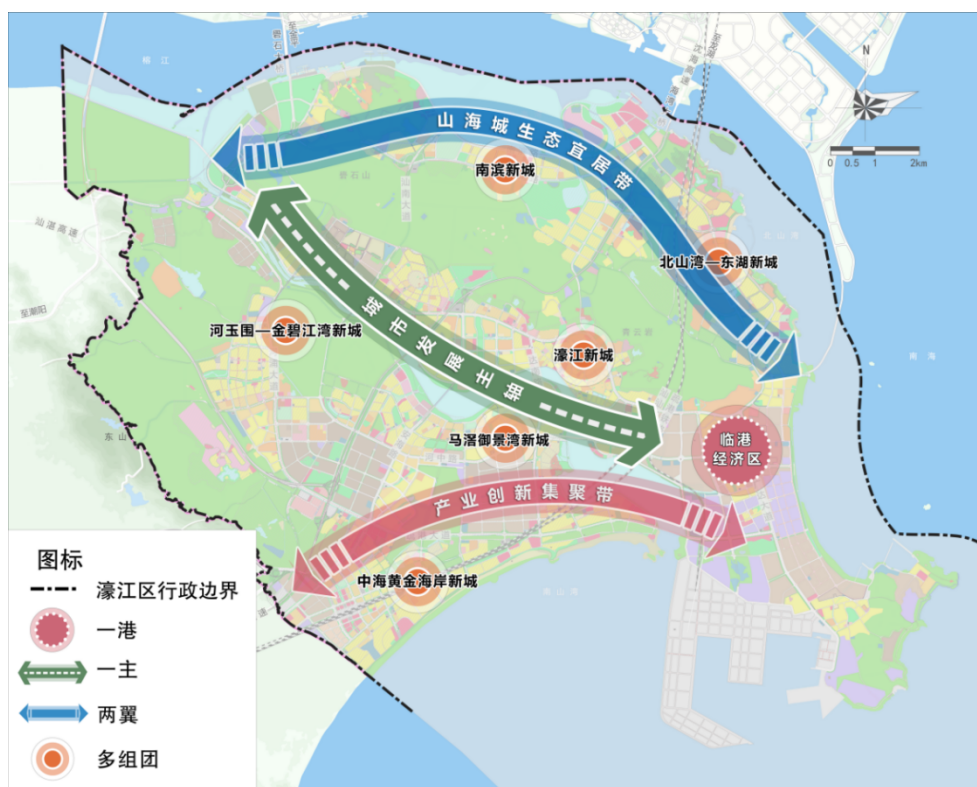


图2 濠江区城市发展空间布局图

打造濠江流域城市发展主轴。以“轴带联动、功能互补、城乡融合”为原则，统筹流域空间资源，全面提升区域发展活力。沿濠江主轴推进功能提升与一体化建设，强化城乡共建、产业协同与基础设施联通，积极布局产业节点与活力街区，打造功能承接与特色发展的重要载体。聚焦“一江两岸”发展集聚区建设，强化中心城区城市更新与沿江道路配套建设，加快推进达濠老街坊城市更新、马滘沿濠江碧道、老旧小区改造等项目，提质升级古城街区、恒大御景湾等商贸集聚区，全力增强城市核心功能。加快全域协调发展，完善教育、医疗、养老等公共服务体系，推动达濠、岩石、广澳、马滘、河浦、玉新、滨海七个街道实现基础设施互联互通与公共服务普惠共享，促进城乡要素双向流动，实现融合共进。

稳步推进“两翼”建设。高标准精准谋划建设山海城生态宜居带、产业创新集聚带。**山海城生态宜居带**，全面融入汕头内海湾中央活力核，以串联岩石山、南滨片区、北山湾片区为空间脉络，以“山海共生、城景交融”为理念，打造集生态涵养、休闲游憩、人文居住与特色服务于一体的高品质滨海岸带。实施岩石山体生态修复与林相优化，加强海岸线及红树林生态保护与修复，构建连贯的山海生态绿廊，形成可视、可感、可游的生态景观体系。聚力打造南滨片区现代商住房集聚区，加强新建住宅小区管理服务，推进智慧社区建设，提升片区教育资源供给，加快金中南滨学校澳头校区建设。培育文旅融合产业集群，重点依托潮汕历史文化博

物馆、潮博里特色商业街、潮汕文化公园、潮宏基臻宝首饰博物馆等文化地标，联合岩石风景区、北山湾等自然景观，完善线、面基础设施配套，开发文化体验、生态康养、滨海休闲、特色餐饮等多元文旅业态，形成具有持续吸引力的文旅服务产业体系，积极打造宜居宜业宜游复合型城市示范带。**产业创新集聚带**沿南部海岸线，串联广澳港区、海上风电创新港、南山湾科技产业园、滨海临港产业片区等关键区域布局打造产业创新集聚区。开展零散土地资源连片整合，释放土地资源潜力，拓展产业发展新空间。完善产业发展配套基础设施，加快推动零碳园区示范项目建设；完善汕头南站、南山湾科技产业园、风电产业园等片区商贸配套，提升产业创新集聚带公共服务水平。加大招商引资力度，招引培育海上风电、纺织服装、新材料等产业链上下游企业，着力推动海上风电、新材料等产业集聚发展，全力打造链群完备的产业创新集聚带。

系统打造多个城乡融合发展组团。重点以濠江新城、南滨新城、北山湾—东湖新城、马滘御景湾新城、中海黄金海岸新城、河玉围—金碧江湾新城等新城为带动，以周边社区为支撑的城乡融合发展组团，按照“聚人、聚商、聚产”的发展思路，进一步完善城乡国土空间规划布局，推动城乡融合度高、人员居住相对集中片区打造提升，形成多点支撑、联动发展的城乡融合新格局。推动濠江新城组团加强达濠古城保护与利用，完善老城区综合服务与基础设施建设，谋划

建设沿江路滨江碧道生态休闲廊道，推进老旧码头、旧厂房、旧民居活化利用，促进产业升级融合，提升智慧化管理水平以增强区域竞争力。推动南滨新城组团打造沿岸休闲旅游度假区和生态宜居新城建设，加强旅游开发、生态保护与高品质宜居社区建设。推动北山湾—东湖新城组团致力于打造产学研一体化发展示范区和创新创业高地，强化产学研合作、产业培育与人才引进。推动马滘御景湾新城组团打造品质生活社区和产城服务配套示范区，完善文旅融合设施、商业配套。推动中海黄金海岸新城组团发挥毗邻汕头南站、坐拥龙虎滩 4A 级景区优势，打造高端滨海商住文旅区，高标准推进商住项目开发建设，加快完善配套服务设施，实现区域经济与旅游产业的协同共进；推动河玉围—金碧江湾新城组团打造生态农业观光区和滨水休闲居住区，发展农业研学、精品农业等现代特色农业，有序推进建设高品质居住社区及配套。

第二节 推动城市更新焕发新活力

高水平建设重点发展片区。科学有序推进新城规划建设，重点围绕南滨新城、高铁新城、东湖新城等重点区域，一体化推进城市扩容提质，加快建设更宜居、宜业、宜乐、宜游的新城区。以提升城市功能与形象为重点，围绕打造“滨海城市会客厅”的定位，系统推进南滨新城片区建设。优化片区交通体系，实现潮人大道全线贯通，启动潮文路、博华路、博美路等道路修复工程，提升片区通达性。拓展潮博中

心文化服务与文创孵化功能，升级潮博里、中海环宇天地等商圈业态，布局高端零售与滨海时尚消费场景，加快牛文化美食街建设，塑造兼具国际品质与潮汕特色的城市新名片。充分发挥高铁直连粤港澳大湾区的交通优势，以打造“深圳一小时后花园”为定位，加快推进高铁新城片区建设。积极谋划打造国家级旅游度假区，加快皇冠假日酒店建设，布局沉浸式娱乐体验及滨海运动营地。围绕高铁站布局旅游集散与商务服务中心，完善面向大湾区等客群的快捷服务与旅游专线。加快南站大道、站前东路等道路提升与滨海绿道贯通，强化“高铁+滨海+度假”功能融合，谋划打造粤东对接大湾区的重要文旅枢纽。深度整合职业教育与区域产业资源，以谋划建设“产教融合创新示范区”为目标，全面推动东湖新城片区建设。支持职业院校与海上风电、智能制造、文旅服务等龙头企业共建产业学院、实训基地与技术创新中心。规划建设产教融合共享平台，吸引校企合作项目与初创企业入驻，推动技术研发、成果转化与技能认证一体化发展。推动周边社区积极发展服务产业，进一步完善生活配套和商业服务设施，鼓励社区集体住房优先面向产业人才出租或出售，切实满足产业人才的居住需求，加速构建“教育—研发—产业—生活”深度融合的发展新格局，将东湖新城打造成为立足本地、服务区域发展的技能人才培养高地和产业创新基地。

强化老城提质改造。以巩固“全国文明城市”创建成果

为抓手，聚焦达濠老城区、“一江两岸”城乡片等重点区域，坚持“微治理”理念，系统推进城市更新与功能提升，着力打造文化底蕴与生活气息融合共生的高品质老城。围绕达濠老城区保护与活化，以改善人居环境、传承历史风貌为核心，持续推进“三旧”改造提质。加快实施“十五五”批次老旧小区改造，重点开展消防设施升级、建筑外立面整修等工程，引导同步开展智能化升级和适老化改造，加强全民健身设施等新时期便民化、利民化设施建设，推进完整社区、未来社区创建。力争到2030年，累计完成63个片区、107栋城镇老旧小区改造。聚焦“一江两岸”城乡片整体提升，统筹推进沿江景观带与周边社区协同发展。加快实施马滘街道雨污水管改造等项目，系统提升老城地下管网、市政道路等公共设施承载能力。推动沿江公共空间贯通与功能植入，强化滨水区域文化、休闲与服务功能，塑造“水清、岸绿、景美、人聚”的滨水生活廊道。引入智慧化治理手段，探索在达濠老城等区域试点建设智慧街区。布局智能安防、智能照明、智能停车等一批智慧项目，推动城市管理、公共服务与安全防护的数字化转型，切实提高老城区运行效率与综合承载能力，打造安全、便捷、智能的宜居环境。

第三节 完善现代化基础设施建设

积极建设新型基础设施。夯实信息网络基础，推动5G-A与万兆光网协同部署，推进千兆网络工程建设，加快实现“双千兆”网络全区覆盖与深度互联。推动电源电网协同发展，

加快构建智慧高效的新型电力系统，推进电网智能化改造与强化局部电网建设，高标准建设广澳、滨海、广物、南滨等输变电工程，完善新能源消纳配套网架。持续完善全区电动汽车充电设施服务网络，全面提升充电服务的覆盖面。把握零碳园区建设机遇，谋划建设碳足迹追踪系统、虚拟电厂等项目，鼓励布设自动驾驶工业货运等应用场景，赋能产业高质量发展。协同推进汕头国家基准气候站迁建等项目建设，以新型基础设施全面赋能临港产业智能化、绿色化转型。系统谋划推进“平急两用”公共基础设施建设，立足“平时好用、急时管用”的目标，以补齐城市应急能力短板、增强服务韧性为核心，合理规划布局一批具备应急转换功能的设施项目。

加快内联外通现代化交通体系建设。强化“一站、两铁、两高、四通道”²对外交通联络，协同加快疏港铁路、跨汕头湾新通道、汕南大道、牛田洋快速通道等重点对外联络通道建设，全力争取将汕湛高速延伸至广澳港区，进一步拓展濠江外联通道。优化“五横五纵”³内部交通路网，系统推进内部道路精细化建设与市政路网综合提优工程，加快推进汕南大道、东湖东路、东湖西路、河中路红头船大桥等一批主干道项目建设，全力建设更加高效便捷的城市交通网络。提升路网密度，打通城市“毛细血管”，加快打通潮人大道等断

²基本建成以一个站场（汕头南站）、二条铁路（疏港铁路、汕汕高铁）、二条高速（沈海高速、汕湛高速）和四条对外通道（疏港大道-牛田洋快速通道、磊广大道-碧石大桥、海湾隧道、汕南大道快速通道）为骨架的对外交通系统。

³五横：南滨路、南滨南路、磊广大道、河中路、疏港大道-河浦大道；五纵：G324 国道、汕南大道、安海路、达南路、东湖路-广达大道。

头路，推进河中路东延大桥建设，提速推进深汕高速汕头互通立交改造及收费匝道升级工程，完善区域交通骨干路网。到 2030 年，基本建成“一站、两铁、两高、四通道”交通运输骨架网络，“五横五纵”基础设施格局初具雏形，实现区内快捷联系、区外便捷联通的现代化综合交通运输体系。

提升城市水安全韧性。统筹推进防洪排涝工程建设，以江海堤防达标、中小河道治理、水库水闸除险为重点，深化城市水安全设施建设，持续加固海堤、中小河流堤防等防洪屏障，改造升级排涝泵站与排水管网，快推进濠江区水利设施和水系综合治理建设项目（一期）以及汕头市濠江区磊口、棉花海堤达标加固工程等项目实施进程，完善流域防洪减灾体系，提升城乡水旱灾害防御能力。深入推进老旧排水管网更新改造与雨污分流攻坚行动，系统实施排涝泵站升级改造、雨水调蓄设施新建工程，谋划推动雨污分流改造提质、管网智慧监测系统等项目建设。全面融入海绵城市建设理念，充分依托公园绿地、河湖湿地等生态空间，增强雨水就地消纳、滞蓄和净化能力；健全水系、管网与周边河湖联排联调机制，提升防洪排涝协同效能。加快布局实施防洪排涝应急提升、河道管道清淤疏浚等防涝减灾项目，全面提升城市抵御暴雨灾害的弹性与韧性。

第四章 深耕临港，推动现代化产业体系取得新突破

坚持“产业强区”与“服务赋能”双核驱动，做实做强以海上风电为主导的“1+2+N”先进制造业集群，大力发展海洋经济，做优做精以临港经济为核心的现代服务业，全面优化产业空间与平台，加快构建工商并举现代化产业体系。

第一节 全力构建“1+2+N”先进制造业体系

全力构建先进制造业体系。围绕“1+2+N”先进制造业体系总体布局，立足濠江临海拥港的区位与资源禀赋，坚持以海上风电为核心的新能源主导产业，以新材料、现代轻工制造为两大优势产业，积极培育新一代电子信息、生物医药与医疗器械、现代食品加工、低空经济等多个新兴未来产业。着力构建链条完整、技术先进、特色鲜明、协同融合的现代产业新格局，提升产业链供应链韧性和现代化水平。到2030年，全区产业基础高级化取得显著成效，形成以海上风电产业集群为强劲引擎、多产业联动共进的可持续发展态势。

全力做大做强以海上风电主导的新能源产业。充分发挥濠江区海洋资源优势与广澳港深水良港条件，落实市海洋经济高质量发展行动，将海上风电作为全区产业发展的“头号工程”。全力构建海上风电全产业链，实施精准建链、补链、强链行动，积极引进海缆、电气零部件、运维服务等上下游配套，打造集上游原材料及零部件生产、中游海缆、塔筒、整机等设施设备生产及下游海上施工、运维以及专业技术服

务为一体的海上风电产业全链条。积极探索“海上风电+”融合发展，积极谋划储能、氢能、电池材料及海底数据中心等延伸产业。发挥绿电资源优势，以“算电协同”强化数字产业支撑，支持中移动粤东数据中心二期项目建设，前瞻谋划海底数据中心等绿色算力试点，提升算力集约化、低碳化水平。前瞻布局“海上风电+绿色燃料”创新方向，利用富余绿电生产绿色氢能及衍生清洁燃料，为破解大规模风电消纳瓶颈提供产业化解决方案，推动产业集聚发展。强化广澳港区与海上风电产业园的规划联动与设施共建，努力建设成为粤东地区海上风电产业发展核心区。培育发展数字经济、新型储能、新能源智能网联汽车零配件等其他新能源产业，谋划发展以绿色/低碳甲醇为代表的先进清洁燃料制备产业。力争到 2030 年，海上风电为主导的新能源产业发展成为全区经济社会的“稳定器”“压舱石”，新能源产业集群产值突破 200 亿元。

专栏 1 “十五五”新能源产业发展重点

1. 做大产业集群核心环节

资源开发与项目示范：协同推动粤东海上风电重点项目按期开工投产，严格落实年度开发目标。推动风电“四个一体化”产业园满产达效，加快形成规模化产能。

高端装备制造：提速大型兆瓦级风机整机、超长叶片、塔筒、导管架、主轴承等核心装备的本地化研发与制造。围绕智能化控制系统等关键部件开展精准招商，提升产业链自主化水平与附加值。

延伸产业与融合示范：积极谋划“海上风电+新型储能”“海上风电+数据中心”“海上风电+海洋牧场”“海上风电+制氢”及观光旅游等多元融合应用场景，探索海洋能源融合应用等领域技术攻关，配套布局储能设备、制氢装置等产业，发展虚拟电厂，拓展未来能源赛道。积极发展比亚迪等新能源汽车配套产

业，培育新增长点。

2. 强化基础设施与创新能力

母港与专项设施：全力推动广澳港区风电专业码头、泊位及配套道路建设，完善海铁联运体系，加快疏港铁路建设，打造集施工、运维、出口于一体的全功能海上风电母港。

科技创新与前瞻布局：支持企业研发攻关漂浮式风电等深远海关键技术，加快布局建设检验检测实验室和重大科研基础设施，推动产业向深远海进军。

3. 发展专业运维与服务。依托母港建设区域性运维基地，发展智慧运维、故障诊断、部件维修、人员培训等高附加值服务业态，搭建新能源专业服务平台。

做精做优新材料与轻工制造两大优势产业。推动新材料产业向高性能、复合化、绿色化方向升级，重点发展与海上风电、电子信息等主导产业配套的关键材料。促进以纺织服装、轻工机械、包装印刷等为代表的轻工制造向智能化、品牌化、时尚化转型，通过技术改造与模式创新提升传统产业附加值。力争到 2030 年，新材料产业产值突破 65 亿元，现代轻工制造产业产值突破 30 亿元。

专栏 2 “十五五”新材料和轻工制造产业发展重点

1. 新材料产业提质扩能

主攻方向：大力发展海上风电叶片用碳纤维及复合材料、海洋工程防腐材料、高端电子电路材料、功能性薄膜、新型包装材料、特种玻璃等。

企业培育与链条延伸：支持比亚迪电子、鑫瑞新材料、金佳新材料等领军企业加强技术创新与产业链延伸，向薄膜、电子化学品、环保建材等高附加值领域升级。推动新材料企业与区内高端制造企业建立稳定供应链。围绕绿色/低碳甲醇等清洁能源产业发展需求，探索推动高效合成催化剂等关键材料的研发攻关，助力构建绿色能源存储与应用的材料技术体系。

2. 现代轻工制造产业转型升级

绿色化与数字化改造：推动包装印刷、纺织服装、轻工机械等领域企业实施智能化改造和绿色化升级。

产业链协同与价值提升：

纺织服装：立足汕头南站纺织服装园区毗邻潮阳印染园区、汕头国际纺织城的区位优势，着力构建“原料供给—织布加工—印染配套—成衣制造”全产业链

闭环提升产业链上下游协同能力与自主可控水平。强化与潮阳海门印染园协同，布局智能化物流运输环节，实现织布与染整环节高效衔接，降低企业综合生产成本。推进宏杰汇港织布产业园项目建设，积极推动宏杰内衣、明裕锦纶等企业做大做强，促进中游织布与下游成衣制造协同发力，着力培育涵盖高端纱线、健康内衣等多元产品的特色产业集群，持续提升终端产品附加值和市场竞争力。聚焦高端面料研发、服装创意设计、成衣制造等细分领域精准招商，主动链接深圳南山品牌资源和时尚设计资源，以原创设计赋能产品升级，提升终端产品附加值和 市场竞争力。

包装与文创：推动包装产业向创意设计、文化赋能转型，发展高端工艺包装、文创玩具产品。

轻工机械：鼓励天际电器、金明精机等企业延链升级，推动核心零部件制造升级与智能化解决方案研发应用，实现产业从“制造”向“智造”的跨越式发展。

积极培育“N”个新兴未来产业。瞄准技术前沿与市场需求，加快发展具备一定产业基础的新兴产业，积极布局成长潜力大、带动性强的未来产业，抢占发展新赛道，形成多元梯次的产业增长矩阵。

专栏3 “十五五”新兴未来产业发展重点

1. 新一代电子信息产业。以高端电路板、电子元器件为基础，支持宏俐电子、华昌电子科技等优势企业升级发展。培育引进智能视听设备、智能家电等整机制造，以及高端传感器、半导体器件、集成电路等核心环节企业，提升产业融合水平。

2. 生物医药与医疗器械产业。鼓励健信制药、卫伦生物、泓志健康等企业升级扩能，聚焦生物制药、海洋生物医药、智能医疗器械领域，面向慢性疾病、神经退行性疾病等患者基数较大的病种，以及医疗美容、体重管理等新兴增量市场需求，开展新型创新药物研发和产业化。延链发展家用监测设备、康复辅具等产品，推动建立“研发—制造—康养”产业链条。

3. 现代食品加工产业。依托大三联工业区、渔港产业集聚与综合体验区两大平台，推动牛肉加工、水产品加工等食品加工产业集聚化、标准化、品牌化发展。加快亿讯产业园建设，支持冠海水产、李老二等水产品加工企业集聚发展，加快丸类制品、水产预制菜等构建“原料—加工—冷链—销售”全链条产业生态，实现“从产地到餐桌”的全程可控、全链增值，着力打造区域特色食品加工产业高地。依托广澳港与综保区优势，联动冷链物流与跨境电商，扩大潮汕特色食品

国内外市场份额。

4. 未来产业培育

低空经济：聚焦“低空+海洋+临港”特色，重点发展面向海上风电设施智能巡检与运维、广澳港区及航道监控、海洋环境立体监测、海上应急救援等领域的无人机/电动垂直起降飞行器（eVTOL）应用服务。同步探索低空文旅观光、海岛物流等场景，并吸引相关飞行器制造、任务载荷开发、数据服务及培训运维等产业项目落地，打造具有濠江辨识度的低空经济产业生态。

数字经济与人工智能：强化工业互联网、大数据、人工智能等技术赋能，加快数字创意产业基地、绿色算力节点等建设，推动“人工智能+”赋能产业升级。

机器人产业：探索发展智能人形机器人、服务机器人、工业机器人、特种机器人及关键零部件制造，拓展智能化服务新业态。

第二节 加快发展优质高效现代服务业

加快生产性服务业专业化数字化发展。加快规划建设临港服务业集聚区，体系化引进与海上风电、新材料等产业相配套的生产性服务企业，积极培育发展工业设计、信息服务、金融服务、检测认证、现代物流、技术培训等生产性服务业，强化产业配套服务支撑。重点发展现代物流、跨境电商服务产业，积极融入汕头市国家骨干冷链物流基地建设和跨境电商发展体系，升级电商产业园区，完善物流与供应链体系配套，推动物流业、跨境电商与制造业深度融合发展。探索发展大型商贸展会业态，积极承办综合性特色展会，力争打造区域商贸会展新高地。有序推动金融科技、供应链金融、信易贷等新兴金融与传统金融落地发展，加快补强金融服务实体经济能力。

专栏 4 现代生产性服务业发展工程

1. 重点发展生产性服务业

现代物流。积极融入汕头国家物流枢纽建设，配合推动广澳港区能级提升，

提高现代物流与临港产业联动水平。统筹推进冷链物流生态圈产业园等专业园区规划建设，推动大洋冷冻食品物流产业园、水产品加工产业等重点物流园区的智能化升级，推进运输、仓储、配送等环节的智能化建设，提升产品自动分拣、电商异地分仓与智能配货等智慧化水平，夯实汕头临港经济区区域性冷链物流枢纽与食品出口贸易中心建设支撑。

跨境电商。加快构建跨境电商产业生态圈，依托深圳—汕头数字创意产业基地、汕头（濠江）跨境电商产业园等载体提升产业服务功能；搭建高效供应链体系，推动达濠鱼丸等本地特色产品与跨境电商企业精准对接；大力招引阿里巴巴、亚马逊等龙头平台及配套服务商，培育“头部引领+新锐突破”的电商企业梯队；重点拓展 B2B、B2C 业务，推动“跨境电商+海外仓”全球化布局；深化与广澳港、综保区联动，完善通关一体化服务，提升跨境通关效率。

2. 培育发展生产性服务业

商务服务。优先在南滨新城、高铁滨海一带等区域，培育发展总部经济、楼宇经济等高端产业，争取引进国际、国省市级会议、展会来濠举办，探索发展智慧会展、云上展厅等新型商务会展。

科创服务。聚焦产业创新发展需求和发展实际，加快培育发展科技成果转化、科技咨询、知识产权、检验检测等科创服务，探索开展产学研合作，开展新材料、新型储能、人工智能+、生命健康等关键核心技术攻关，鼓励企业建设中试基地和科技成果转化基地，加速科研成果产业化。

金融服务。争取省市支持在濠搭建银企交流平台，推动金融机构与企业精准对接。补强金融服务供给，引导金融机构加大对中小微企业、重点产业项目的信贷支持，推动科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等专业金融领域加快发展。

检验检测。着力推进质量基础设施建设，积极完善检验检测体系，努力提升检验检测服务水平。引进培育一批与海上风电制造、新材料、食品加工等重点行业紧密关联的企业化运作检验检测机构，争取搭建相应的公共服务平台，为企业提供工业设计、产品检验检测等服务。

促进生活性服务业多样化品质化发展。构建多层次、多样化、高品质的生活服务体系，推动生活服务业态从“有服务”向“优服务”升级。以满足人民需求和生活品质为导向，扩大产业化、个性化、品质化服务供给，推动生活性服务业高品质、多元化、便利化升级，重点发展现代商贸、旅游休

闲、文化体育、健康养老等服务业态。紧密围绕市民游客消费升级衍生出的新需求，积极推动银发经济、美食经济、夜间经济、直播经济、演艺及赛事经济、精品民宿经济等新兴服务业加快发展。通过整合资源、创新融合，鼓励开发复合型服务产品，推动住宿餐饮、养老托育、物业家政等服务业扩量提质。

专栏 5 现代生活性服务业发展工程

1. 现代商贸。优化商贸消费服务，推动中海信（汕头）创新产业城等现代服务业项目建设，升级中海环宇天地、潮博里等商圈业态，科学布设小型商贸、生活市场等便民商贸点，引进国际和国内大型商贸、酒店餐饮等专业服务机构区域性总部落户。

2. 演艺及体育赛事经济。持续办热区域“演唱会经济”“赛事经济”，组织国省级运动及演艺协会、俱乐部来濠开办水上运动、滨海体育赛事、演艺晚会等，鼓励英歌舞、潮剧等本地文化演艺团队常态化开展演艺活动，努力实现“每月有活动”，配套发展餐饮、住宿等多元消费场景。

3. 夜间经济。以达濠老城、滨海旅游核心，推进中海黄金海岸、卓悦风情街等一系列特色商业街区建设，拓展文化节日性夜游活动，增设北海湾、南山湾夜游线路，争取布设夜游游艇线路，通过焰火晚会，灯光秀、潮剧表演、非遗展演等小品类展示，打造“夜游+夜娱+夜购”综合体验区，打响夜经济品牌。

4. 精品民宿经济。系统谋划精品民宿发展布局，支持老房、空房等空置空间进行集中特色化改造为民宿，重点依托青盐特色古巷、岗背文化艺术村、滨海等特色空间，建设一批主题鲜明、内涵丰富的精品民宿；健全民宿经济发展扶持政策，深化“民宿+”融合发展，推动民宿与非遗体验、乡村研学、山海观光等业态深度融合。力争到 2030 年，新增培育 10 家以上精品民宿。

完善服务业发展体制机制。持续优化服务业市场环境，鼓励社会资本参与养老、文旅、物流、科创等领域项目建设运营，建立梯度培育库，精准扶持潜力企业，打造一批具有区域影响力的服务业龙头企业和“专精特新”标杆企业。推动数字化赋能服务业发展，支持传统服务业企业开展智能化

改造，通过技术补贴、示范项目引领等方式，培育智慧物流、智慧商贸等新业态；搭建服务业数据共享平台，促进跨领域数据互联互通与场景应用，提升服务业数字化、网络化、智能化水平。创新服务业发展激励机制，设立服务业创新专项基金，引导服务业加速数字化转型和新型场景应用。

第三节 推动园区平台提档升级

优化产业园区产业布局。推动园区产业特色化集群化发展，把握省产业园独立成园申报完成契机，积极申请纳入国家开发区目录，促进同类产业、关联企业在空间上集聚、在功能上互补，加快塑造各园区独特发展优势。支持海上风电产业园重点打造海上风电产业集群新高地，推动南山湾科技产业园、台商投资区等园区加快打造新材料、新一代电子信息、现代轻工制造、食品加工等现代化产业发展新阵地。整合利用园区周边零散建设用地，布局发展与产业园特色产业相匹配的配套产业。推动滨海临港产业片区周边、三屿围片区土地盘整利用，谋划建设新兴和未来产业发展园区，因地制宜布局低空经济、智能网联汽车零部件等新兴未来产业。

加快提升产业园区承载力。优化园区发展环境，完善园区基础设施和生产生活配套服务，完善污水处理和配套管网等设施，推动通用厂房建设。持续推进“工改工”，加快老旧厂房改造和活化利用，支持三联工业区等老园区提质升级。拓展规模化集约化产业承载空间，加快土地整备，推动具备条件的分散产业园区整合成为连片的大型产业园，强化

产业承载空间支撑。稳妥有序推进集体划留用地规整利用，探索集体留用地融入园区发展模式。推动智慧园区建设，搭建监测平台推进园区碳达峰试点，引导园区企业开展清洁生产，鼓励优质企业创建绿色工厂。

积极推进标准化园区建设。紧扣标准化园区建设部署要求，围绕规划、设施、产业、管理、服务五大标准化核心方向，重点优化园区“多规合一”规划体系，推进“七通一平”基础设施全覆盖，加快升级老旧厂区、智慧安防、绿色光伏储能等配套设施，推动建设产业创新平台、检验检测及人才公寓等公共服务配套。严格落实产业准入负面清单与亩均效益评价标准，全面推行工业用地“标准地”供应和“拿地即开工”模式，深化深汕产业协同与产业链上下游集聚。完善园区管理运营机制，深化“园区管委会+开发公司”市场化改革；强化用地供后监管与存量低效用地盘活，引入专业运营机构，提升土地集约利用水平与园区管理服务效能。建立全周期监管与市场化运营机制，构建涉企事项“代办制”服务体系，实现惠企政策“直达快享”，全面推进园区提质增效，打造特色鲜明、集约高效、绿色低碳的现代化产业园区集群。

全力创建国家级零碳园区。全力争取上级政策与资源支持，加快推进零碳园区建设。积极构建绿电直供产业园区机制，系统建设海上风电、陆上风电、分布式光伏、新型储能多能源协同的绿电可溯源供应体系。聚焦企业生产过程节能

降碳改造，推动“三废”资源循环利用，搭建一体化能碳管理平台，全面满足园区绿色用能需求。建立“建设主体—主管部门—园区企业—支撑机构”联动工作专班，根据园区能源消费与碳排放动态趋势，深化绿电替代、节能技改等零碳改造关键措施，确保到2030年各项指标全面达到国家级零碳园区验收评估要求，成功建成兼具产业竞争力与生态可持续性的汕头濠江零碳园区，为区域新能源产业高质量发展树立标杆。

专栏6 产业园区升级建设工程

1. 园区产业发展促进工程。重点推动广东省风电临海试验基地、汕头国际海上风电产业链配套项目、汕头海上风电智慧能源“四个一体化”项目，谋划实施“海上风电+制氢”项目、濠江区广澳港区周边闲置资产盘活及综合配套建设项目等产业项目建设。深入实施园区周边零散土地整备专项工程，推进核心园区周边零散建设用地摸排梳理与连片整合，保障产业发展新空间。

2. 园区基础设施完善工程。持续完善园区基础设施建设，加快汕头港广澳港区三期工程、汕头市滨海临港产业片区基础设施配套项目、汕头国际风电创新港基础设施配套项目（一期）及广澳港后方山体（含港区风电园）平整工程、汕头海上风电产业园基础设施配套项目等园区基础设施建设，积极服务风电母港建设，加快贯通海上风电产业园至风电母港运输通道，完善区域路网、供水供电、污水处理等基础配套设施。

3. 园区智慧化低碳化改造工程。有序推进数字化智能化园区建设，加快完善园区5G基站、千兆光网、数据中心等新型信息基础设施；推动布局建设中水回用设施、工业废水与生活污水分质分类处理设施、固体废物收集转运中心、储能设施等公共绿色低碳环保基础设施。推动大三联工业园老旧厂房改造、马滘产业园“工改工”项目等改造项目建设。

4. 园区公共服务配套建设工程。争取条件建设省级以上制造业创新中心、企业技术中心、技术创新中心、工程（技术）研究中心等公共产业创新平台。积极谋划建设企业孵化、仓储物流、中试基地、共享车间、检测验证、工业设计、供应链服务、就业及培训等公共服务平台。促进“六个一”配套持续优化，推进南山湾产业园生活配套设施建设项目建设，加快完善园区商贸文体综合配套和园区生活配套建设。

第五章 科创协同，大力培育新质生产力发展新引擎

以产业科技互促双强为目标，积极推进科技创新平台建设，推动创新成果与本地产业需求精准对接，加快科技成果转化应用，培育壮大创新型市场主体，精准引进和培育高端人才，系统构建“载体支撑—机制保障—动能激活”的产学研深度融合体系，推动濠江区创新能级和产业竞争力跃上新台阶。

第一节 强化创新平台建设

推进产业技术创新平台建设。加快国家重点研发计划“大型风电机组六自由度全功率智能测试平台”，推动风电领域关键核心技术攻关取得新突破。加快推进多领域中试与应用转化平台建设，承接环保健康材料、新型储能、光学电子等领域前沿技术成果进行中试验证与工艺优化，打造区域知名的专业化中试服务平台。积极与国内外高校、科研机构合作，推广“产业+高校团队+成果转化”模式，推动企业和高校共建实验室。支持龙头企业建设工程技术研究中心，推动新型研发机构在濠江落地。力争“十五五”期间，达成全区新认定省级工程技术研究中心2家、市级3家，市级重点实验室1家。

健全科技成果转化服务体系。完善科技成果转化机制和激励政策，落实科技成果“先使用后付费”模式，鼓励支持企业向高校、科研院所购买创新创业服务。发挥风电创新中心、风电临海试验基地、省农业科技园区等平台引领作用，

加快高校、科研院所技术和资本的有效对接，引进培育一批专业技术转移转化服务机构、技术经纪人，强化科技成果转化服务，吸引更多科技成果来濠江转移转化。发挥“濠创园”平台带动效应，深化“研发在外、生产在内”产业培育路径，形成“南山研发+濠江制造”的跨区域科技成果转化生态。

第二节 培育壮大创新主体

强化企业科技创新主体地位。推动创新资源向企业集聚，实施研发投入“递增计划”，探索设立区级“研发投入攻坚专项”，通过“政府引导+企业主体+社会参与”的模式，力争实现全区规上工业企业研发投入强度逐年递增。实施新一轮高新技术企业培育行动，构建科技型企业梯队培育体系，聚焦新能源、新材料等产业，建立“科技型中小企业—高新技术企业—领军企业”的梯度培育库，制定差异化扶持政策，开展“规上高新化、高企规模化”行动，加大对中小微企业技术创新和专业化发展的支持力度，积极培育专精特新“小巨人”、制造业单项冠军、独角兽企业，落实企业研发费用加计扣除政策，构建大中小科技型企业矩阵和梯度协同创新生态，力争到 2030 年高新技术企业达 50 家。

推动产学研深度融合。围绕新能源、新材料等主要产业，探索在相关产业领域推动企业和高校共建实验室。建立科技成果转化项目库，推动每年实施 5 项以上产学研合作项目。搭建与大湾区产学研用协同创新平台，促进双方的信息交流、技术共享和资源整合。强化关键技术攻关，支持企业联

合高校、科研院所，主动参与省、市级科技计划项目，引导和支持企业在创造性运用科学技术、实质性改进技术产品工艺等方面持续开展研发活动。围绕海上风电产业集群发展需求，支持企业、高校及科研院所联合开展人工智能技术在风机运行状态智能监测、传动系统故障预测与诊断、风电场群协同优化调度、运维检修智能决策辅助等方面的技术攻关与应用示范。搭建创新应用场景，推动人工智能、无人机、具身机器人等前沿技术在濠江应用示范，推广科技成果“先用后转”模式，加速科技成果产出应用。

第三节 引进培育高端人才

创新人才培养机制和方式。深化政校企协同育人，依托本地高职院校、企业技术中心和产业园区，扩大“订单班”“冠名班”覆盖面，新增食品加工、跨境贸易、智能制造等领域定制课程，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系。加强与南方科技大学、广东以色列理工学院等高校合作，探索设立濠江实习实践基地和研究生联合培养基地，定向输送海上风电、材料科学等领域专业人才。充分发挥世界风能学院优势，壮大工程技术人才与应用型人才培养，围绕海上风电装备制造与安装、港口工程、海洋工程、智能运维等领域的迫切需求，构建与科研人才梯队相衔接的工程技术人才体系。实行“技术高管”“产业教授”制度，培养复合型产业人才。聚焦现代农业、乡村旅游、农村电商等领域，培育本土“新农人”、乡村工匠和基层组织

带头人。

引进集聚高端创新型人才。突出招才引智和招商引资并举，鼓励设置面向海内外高端人才的特聘岗位，探索新型引才机制和方式。通过校企共引共育方式，大力引进海内外“高精尖缺”人才和各类高层次人才。大力推行柔性引才专项补贴政策，鼓励企业通过顾问指导、短期兼职、项目合作、技术咨询等方式柔性引进高端人才。加强“濠创汇”聚才育人服务作用，通过服务产业创新与青年创业，吸引“企二代”及青年创业者等人才集聚发展。

提升创新人才服务水平。探索建立优惠政策，对来濠创新创业、求职的人才，力争在住宿、创业办公等方面予以支持。针对高层次人才、青年创业人才、乡土人才等不同群体，提供个性化服务包。完善科技人才奖励、晋升机制，将创新成果、技术转化成效与职称评定、薪酬待遇、荣誉表彰挂钩，激发人才创新活力。升级创业孵化载体，完善孵化器、众创空间等配套设施，提供办公场地、设备共享、法律咨询等一站式孵化服务。

第四节 营造优良创新生态

完善科技管理体制。持续探索激励创新的改革政策，探索建立研发投入后补助机制，激发和保护各类创新主体开展科技创新活动的积极性，促进技术要素成果转化。深化科研项目改革，探索科研项目经费“包干制”等新型科研组管理模式，营造更加宽松自由的科研环境。健全科技成果转

化激励机制，完善技术要素市场化配置机制，加速创新链产业链资金链人才链深度融合。完善科技创新资源配置方式，鼓励建立主要由市场决定的科技项目遴选、资源配置、成果评价制度。支持推广企业创新积分制，优化企业科技特派员制度。持续优化科技营商环境，纵深推进科技系统“放管服”改革。建立健全科技创新容错机制，营造崇尚创新、宽容失败的创新环境。运用好各级关于科技领域资金，逐步加大科技投入。

加强知识产权保护。完善知识产权制度规章体系，深入实施高价值专利培育布局、商标品牌战略，建立市场化的知识产权运营服务体系，推动知识产权公共服务一体化建设，依托市知识产权公共服务平台和专题数据库，引导辖区企业共享其数据资源和服务功能。夯实知识产权保护机制，打造“事前+事中+事后”全链条知识产权保护法律服务体系，设立知识产权司法保护工作站和联络点，对科技企业知识产权纠纷给予维权援助。

第六章 内需为主，着力构建消费投资新循环

坚定扩大内需战略基点，全面促进消费提质升级，统筹好投资于物和投资于人，注重投新、投缺、投基础、投长远，精准扩大有效益的投资，全面融入全国统一大市场，增强经济发展的韧性和活力。

第一节 大力提振消费

拓展消费市场空间。完善消费基础设施，巩固提升省级县域商业建设行动示范县建设成果，健全县镇村三级商贸流通网络。加快推进南滨、北山湾、濠城、汕头南站等四大重点商圈建设，加快实施濠江区南山湾产业园生活配套设施、牛文化美食街等一批消费基础设施建设项目，因地制宜打造南滨品质休闲商务商街、汕头南站交通枢纽商街等商贸街区，加强消费集聚区域的经营场地、公共交通便利、临时停车泊位等配套保障。提升各街道中心区域商贸服务水平，推动购物、娱乐、休闲等业态融合，统筹配置购物、餐饮、家政、快递、维修等便民业态，发展街巷经济，加强一刻钟便民生活圈建设，优化社区便民消费。

优化消费供给结构。紧扣质量强国建设部署要求，全面推进质量强区建设。深入落实上级部署，继续实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、消费标准提升四大行动，促进实物消费提档升级、服务消费提质扩容、公共消费合理增加。支持传统零售企业向体验式、互动式消费转型，推动传统购物中心、百货店、家居市场等向体验、时尚、社交综

合场景发展。鼓励老字号守正创新发展，推动餐饮服务品牌化特色化发展，拓展线上零售、直播电商等多元业务。大力繁荣夜间经济，谋划打造中海黄金海岸、潮博中心美食街、达濠渔港美食街、东湖夜市、马滘“桥头夜市”、怀德广场夜市、林后美食街等地标性夜间经济街区。推动汽车消费扩容提质，在三联工业区谋划建设汽车城，盘活改造周边老旧厂房等存量资源，开展汽车消费空间更新与功能升级，构建“定制体验—销售维修”一体化汽车服务生态。培育服务消费新增长点，积极发展银发经济、假日经济、赛事经济等新兴服务消费，促进传统消费转型升级。

改善提升消费环境。优化重点商业基础设施片区交通网络与停车设施，提升消费便利度与舒适性。开展放心消费“双承诺”活动，全力营造放心的消费环境。深入开展消费领域“信用+”工程，健全养老、家政、旅游、购物等民生领域消费信用体系。加强消费纠纷排查化解，扎实推进在线消费纠纷解决机制建设。依法严厉打击售卖假冒伪劣产品行为，加强缺陷产品召回监管，营造安全放心的消费环境。

第二节 积极扩大有效投资

强化政府投资引导撬动作用。优化投资结构，聚焦广澳港、海上风电产业园、滨海旅游片区、南滨片区、职教城等重点领域，谋划建设一批城市扩能、公共服务提质的标志性重大项目，建立健全“竣工一批、启动一批、储备一批”的滚动发展机制，保持投资合理增长。优化政府投资安排方式，

建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。用好政府专项资金和投资基金，通过投资补助、以奖代补、投资入股等方式，撬动民间资本加大创新投入。支持国有资本与民间资本联合，依法依规通过合资共设、股权转让、增资扩股等方式，共同参与重大项目投资建设运营。

积极激发民间投资活力。依托海上风电资源，吸引风电装备、海底电缆、运维船舶等全产业链投资。依托临港经济区建设契机，加码渔港新产业集聚体验区投资，培育预制菜特色产业集群。支持工业企业实施新一轮技术改造，推进工业投资提质增效。落实对制造业的金融信贷支持和普惠性投资奖励，持续加大制造业投资，筑牢制造业高质量发展的基础。稳定房地产预期，合理控制新增房地产用地供应，有序推进保障性住房、城中村改造。规范实施政府和社会资本合作新机制，梳理形成向民营企业推介的重大项目和应用场景清单，引导社会资本参与重大基础设施项目建设，推动民间投资平稳增长。

深化投融资体制改革。深化投资审批制度改革，精简投资项目审批环节，加强投资审批数据共享，不断优化项目审批流程。对标“两重”“两新”等重大战略，积极争取中央预算内投资资金、超长期特别国债、政策性金融工具等上级资金支持。探索设立重点产业专项基金，推动“政银企”合作，夯实经济发展“硬支撑”。依托深汕协作专项资金壮大产业投资基金，重点投向海上风电、新材料等主导产业，推

动“濠江珍好”等项目通过股权合作吸纳社会资本。健全投资项目融资机制，提高直接融资比重，形成市场主导的有效投资内生增长动力。鼓励金融机构围绕濠江产业发展需求，大力发展知识产权质押融资、供应链金融等业务，继续推广“达濠鱼丸贷”“惠农e贷·乡旅贷”等普惠金融产品，切实降低企业融资成本。

促进双向投资提质增效。坚持“引进来”与“走出去”并重，推动双向投资向更高质量、更宽领域拓展。落实好“准入又准营”，贯彻缩减外资准入负面清单，精准扩大优质外资引进再投资，聚焦海上风电产业集群发展、传统产业升级重点领域，吸引侨资外资参与临港产业、基础设施等项目建设，鼓励外资企业设立区域总部、研发中心、商贸服务区域中心。支持本土企业海外拓展，引导水产加工、工艺纸盒等优势企业通过跨境贸易、海外并购等方式，在“一带一路”沿线国家和地区布局生产基地、海外仓，建立全球营销网络，提升产业链供应链国际化水平。优化外商投资服务保障体系，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，有效实施对外投资管理，完善外资企业投诉工作机制，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

第三节 加快融入全国统一大市场

推动内外贸一体化发展。着力优化供给结构，积极拓展国内市场，发挥国内潮汕商会桥梁优势，推动商贸企业与外贸企业开展订单直采、供需对接。鼓励工艺包装等传统外贸

企业参与国内相关行业重要展会，支持企业利用经贸活动和展会平台拓展内销渠道，丰富出口产品内销渠道，引导企业开发“同线同标同质”的内销产品，持续增强内贸发展活力。完善中小商贸企业公共服务，支持企业构建数字化供应链，降低全社会物流成本，提升城乡高效配送和冷链物流能力，打造高效畅通的商贸物流网络。持续做大“濠江珍好”区域公共品牌，引导企业从价格竞争转向质量、技术、品牌竞争，形成优质优价的市场导向。

维护公平竞争市场秩序。全面落实公平竞争审查制度，建立政策制定前的专项审查与定期清理机制。综合整治“内卷式”竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。规范招商引资行为，强化以产业集聚为导向、营商环境为引力的招商引资新模式。规范政府采购和招标投标，持续深化工程建设招投标领域系统整治，加强对中标结果的公平性审查，健全企业正常申诉渠道，完善投诉处理机制。更好发挥行业协会自律作用，引导行业标准提升与落后产能有序退出，实现市场动态出清。积极探索运用大数据、人工智能等现代技术赋能市场监管，推动监管模式向“数据驱动、智慧穿透”转变，营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

第七章 深化改革，持续激发高质量发展新活力

聚焦关键领域和重点环节，破除体制机制障碍，深化要素市场化配置，优化营商环境质量，推动有效市场与有为政府更好结合，全面释放濠江区高质量发展的内生动力和创新潜能。

第一节 激发各类经营主体活力

推进国资国企改革。深入推进国有经济布局优化和结构调整，优化国有资本投向，支持区属国企拓展市场业务范围，参与国有资产运营、政府投资项目建设，增强国有经济竞争力、影响力和抗风险能力。引导区属国企加强与优质央企、民企合资合作、增资扩股，全面提升自身运营能力。稳妥推进国有企业改革，分类别分阶段推动拆、并、重组。推进县域融资平台建设，做优做强国有资本和国有企业，争取到2030年，实现至少1家区属国有企业信用评级达到AA+。持续完善区属国资监管和企业管理制度，优化国资国企管理权责清单，提升国资监管精准度和有效性。

促进民营经济高质量发展。贯彻落实民营经济促进法，依法保护民营企业和民营企业合法权益，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。规范涉民营企业行政检查，减少不必要的行政干预。完善和落实好挂钩联系服务企业、重点项目和政企“直通车”机制，优化民营企业发展环境。鼓励民营资本参与基础设施、城市更新、乡村振兴、产业园区等重点领域建设，支持民营企业

在新兴产业、数字经济、绿色制造等领域创新发展。鼓励和支持民营企业建立现代企业制度，完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制。

全面优化涉企服务。建立健全兜底服务机制，整合并联审批、项目代办、诉求办理等功能，建立全流程管理机制，形成“常规事项高效办、特殊问题有兜底”的服务闭环。探索设立招商、产业、征收、土地、服务等专业化“服务办”，为企业发展提供覆盖全周期、贯穿全要素的系统化服务保障，推动营商环境从“便捷高效”向“赋能增值”深度转型。健全涉企支持政策直达快享、小微企业和个体工商户“免申即享”机制。做深做实“四上”企业联系服务，建立健全“储备一批、培育一批、升规一批”的企业梯度培育机制，培育新增一批超亿元、十亿、百亿级企业。

第二节 促进要素资源高效配置

深化要素市场化配置改革。健全要素市场化体系，畅通劳动、技术、知识、管理、数据等要素有序流动渠道。畅通劳动力要素流通渠道，健全以能力和贡献为导向的人才评价体系，畅通科研人员、专业技术人才在不同所有制单位间的流动渠道，激发全社会人才活力。畅通技术要素流通渠道，深化科技成果产权制度改革，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，从源头激发创新动力，强化知识产权全链条保护。全面深化事业单位人事制度改革，建立政事分开、事企分开、管办分离的管理模式，推进事业单位人事管理法

治化、科学化。畅通数据要素流通渠道，探索建立数据产权制度，推进数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权“三权”分置，厘清权力边界。推进数据资源“一网共享”“一网统管”，建立健全数据要素制度体系，探索数据分类分级确权授权使用。

深化土地管理制度改革。深入开展存量土地盘活和低效用地优化利用综合改革，以“工改工”为主攻方向，推进土地盘活和低效用地再开发试点，逐步解决存量建设用地布局散乱、利用粗放等问题。创新土地供应模式，推广工业园区“标准地”“带项目”“带方案”供应模式。深化“拿地即开工”改革成果，重点攻克“不动产权证同步发放”关键环节，研究制定“四证同发”审批操作规程，选取成熟项目开展全流程试点，推动审批模式从“流程提速”向“极速落地、产权同步”的效能跨越。加快发展建设用地二级市场，探索土地混合开发利用，推动不同产业用地类型合理转换。完善建设用地供后监管机制，有效化解闲置土地。健全城乡统一的建设用地市场机制，引导农村集体经营性建设用地规范有序入市，促进土地要素高效配置。

推进地方财税金融改革。全面落实零基预算改革，按照上级落实财政资金“补改投”改革和支出标准体系建设，健全“花钱必问效、无效必问责”长效机制，发挥“数字财政”平台支撑作用，提升财政资金使用效益。深入实施积极财政政策，巩固培育优质税源，积极落实惠企政策，增强实体经

济基础，促进财政收入与经济发展良性循环。落实专项债券“负面清单”管理，强化债券项目运营管理，健全防范化解隐性债务风险长效机制，增强财政可持续性。深化金融体制改革，发挥财金协同效应，深化“濠易贷”品牌打造，落实信贷奖补政策，引导金融资源合理配置到重点领域和重点产业，提升金融惠企利民水平。

第三节 打造区域一流营商环境

持续提升政务服务效能。深化政务服务“网上办”“集成办”，拓展“高效办成一件事”服务，推动政务服务标准化、规范化、便利化。深入实施“濠易办”服务，建立企业诉求全流程服务机制，推行政务服务“智能办”。以“小濠”政务服务IP形象为载体，打造更有温度、更有效率的政务服务新生态。加强行政审批中介服务管理，动态更新本地区行政审批中介服务事项清单，推进办税缴费便利化服务，推进便民办税点转型升级，推行简事快办、难事帮办，深化征纳互动服务。深入实施“濠快办”服务，提升项目全流程审批效率，深化综合审批制度改革，持续提升“无证明城市”建设工作成效。深入实施“濠动能”服务，降低制度性交易成本，降低企业用电、用地、融资成本。

构建现代化监管体系。持续完善监管规则体系，构建“精准监管”新范式，深入实施“濠规范”监管。严格落实行政执法公示、执法全过程记录等制度，切实规范自由裁量权，确保所有监管行为都在法治轨道上运行。深入推进“综合查

一次”改革，实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。探索实行包容审慎监管，推行行政执法减免责清单制度，提高行政执法减免责清单涉及的行政处罚数量。强化智慧监管能力建设，深化“互联网+监管”平台应用。推动“信用+监管”建设，实施信用分级分类监管服务。鼓励引导行业协会商会积极推动行业自律，加大对“内卷式”恶性竞争自查力度。

健全社会信用体系。深化“信用濠江”建设，完善信用信息归集共享机制，推动各部门涉企信用数据互联互通，为信用监管奠定坚实基础。推行信用承诺制，广泛运用至行政审批、证明事项、信用修复等领域中。扩大信用分级分类监管覆盖领域，推动落实专项信用报告替代有无违法违规记录证明工作。创新“信用+”应用场景，拓展“信易贷”“信易批”等惠民便企应用，让信用良好的企业和市民享受更多便利。落实守信激励和失信惩戒机制，完善统一规范便利的信用修复制度，鼓励失信主体主动纠正失信行为、重塑信用。

第八章 承湾启侨，开启区域合作与对外开放新格局

创新拓展融潮融湾联侨引侨，推进区域基础设施互联互通、规则机制衔接、产业科技联动等合作，稳步扩大制度型开放，推动外贸高质量发展，全面拓展经济纵深。

第一节 深化区域联动发展

健全政港区融合发展体制机制。深化濠江区、汕头综合保税区、汕头招商港口集团三方联动，落实临港经济联席会议制度，密切同综保区、汕头招商港口联系，充分发挥“综合保税区+跨境电商综试区+广东自贸试验区联动发展区”政策叠加优势，互通项目信息，打破“信息壁垒”，开展联合招商，推动三方联动发展，建立人才交流机制，为临港经济发展提供人才支撑。聚焦产业协同、资源互补，引导进出口贸易企业向综保区落户、生产制造企业向濠江园区集聚、港口关联企业向港区周边布局，构建港产城融合发展新格局。

高质量建设汕头临港经济区综保濠江片区。全力服务综保区扩围建设，深化全域土地综合整治，坚决清理处置闲置土地、盘活低效用地，持续推进“工改工”。加快园区“七通一平”标准化建设，推动园区建设污水处理设施和配套管网等设施。优先推进园区5G网络等新型基础设施建设，推动智慧园区建设。优化临港经济区及周边区域空间公共服务设施布局，高标准配套居住、商业、医疗、教育、绿化开放空间等设施。发挥濠江冷链物流基础设施优势，协同综保区推动食品加工产业园建设。推动濠江产业与综保区业态融

合，大力引进大型贸易、港口运营、货运、仓储物流、航运等企业，推动建设集加工制造、出口贸易、综合服务于一体的产业集聚区。

强化产业分工协作提质。依托国际风电创新港，深度参与粤东千万千瓦级海上风电资源开发，加强与潮州、揭阳在风电装备制造、运维检查等领域的联动，共同打造海上风电装备制造运维服务、技术研发的全产业链协作联盟和商贸合作联盟，推动零部件配套、检测测试等资源共享和跨境服务共通，提升区域产业集群竞争力。深化特色产业联动，积极融入汕潮揭特色产业集群，引导濠江纺织服装、轻工机械、水产加工、工艺纸盒等特色产业，与揭阳、潮州相关产业开展分工协作，加强技术研发、制造应用、企业孵化、产业培育合作，促进产业延链补链强链。深化汕潮揭组合港口群协同，深化“广澳—蛇口”“广澳—南沙”组合港（一港通）模式应用，进一步拓展与华南沿海港口、内河港口及内陆无水港的合作网络，大力发展中转集拼业务，助力汕潮揭现代流通战略支点城市建设，打造汕潮揭地区对外窗口。

推进服务共建与文旅开发。积极推动汕潮揭公共服务共建共享，拓展“汕潮揭”跨域通办事项范围，有效落实和完善社会保障异地衔接机制，推动社保、医保等关系顺畅转移接续，加快实现同城化待遇享受。联动开发文旅资源，打造汕潮揭区域特色旅游线路，串联濠江区“最美侨村”与潮州古村落、揭阳历史遗迹等。推动潮汕剪纸、宝玉石雕刻等非

遗资源共建共享，创新活化传统潮汕文化，探索联合开展文化节庆、品牌推介活动，培育具有潮汕本土特色的都市圈文化认同感，探索打造跨区域精品旅游线路，实现资源共享、客源互送。

第二节 强化融深融湾发展

推动对口帮扶协作向更深层次迈进。锚定深圳南山与汕头濠江对口帮扶协作“1425”工作计划⁴，围绕产业协作核心主线，积极探索新兴产业培育和传统产业创新双轮驱动路径。以做强产业平台提质升级、构建内外贸协同互促新格局、推动新应用场景与新质生产力互促发展、强化高质量人才引育、优化对口帮扶协作资金配置为关键抓手，巩固提升现有协作成效，主动开拓新的协作空间，全面增强濠江内生发展动力。

做强平台载体提质升级。深化“双向飞地”协同模式，持续推进深圳南山—汕头濠江“百千万工程”产业合作园提质提效，形成“一园多区、错位发展”的产业集聚格局。联动清华大学研究院、全国人工智能学会等科研机构共建技术转化平台，重点孵化新一代信息技术、AI应用等新兴产业项目，促进两地在科技创新、产业孵化等方面合作。

构建内外贸协同互促新格局。锚定以贸促工、以工兴贸、

⁴ “1425”工作计划：坚定1个打造“对口协作+合作共赢”新样板的目标，以圆满完成省布置的“完善协作机制、优化营商环境、建设产业平台、强化产业导入”4大任务为准绳，探索出濠江新兴产业培育和传统产业创新2条实施路径，最终助力濠江发展新一代信息技术、新材料、健康预制菜、数字经济、低空经济等5大产业。

工商并举的发展战略，推动“濠江珍好”内贸平台发展，以严格的品控标准，筛选具备“产地优势、品质保障、高性价比”的优质商品。依托南山品牌创新力量挖掘地域文化内涵结合大湾区科技资源构建“生态产品+科技溯源”品质信任体系，提升品牌价值定位，整合大湾区社区网络及线下商超网络，跨区域扩大市场覆盖。加力推进汕头（濠江）跨境电商产业园与“濠江珍好”内贸平台功能互促和信息共享，着力打造内外贸相互协同促进的一体化发展体系。以建设省级跨境电商产业园为目标，立足汕头濠江货源及供应链平台优势，导入深圳南山区跨境链路及物流通路等，拓宽南山区跨境电商产品供应渠道。

专栏 7 “十五五”时期推动内外贸平台协同发展重点方向

全面挖掘内贸发展潜力：

1. 创新融合“线上私域社群运营+线下社区体验店”模式，通过精准触达与场景化服务构建用户深度运营体系。
2. 探索推出“消费+文旅”联动模式，推出“好物溯源游学”，实现“从消费到体验、从认知到信任”的全链路价值传递。
3. 深入推进“圳品”认证标准与检测体系，筑牢品质竞争力。

全面提升跨综贸服务水平：

依托深圳南山区通关便利化服务，在南山区规划布局大宗商品进出口交易平台，归集汕头本地原材料采购需求，实现从南山区进口，供应濠江区工厂，提升两地产业协同能级。

推动新应用场景与新质生产力互促发展。立足两地产业基础优势，协同构建应用场景驱动型创新生态。以汕头市华鹰涂布设备有限公司的“功能涂层薄膜”中试实验室为载体，积极对接南山区的高校、科研院所及科技企业的前沿技术成

果资源，结合濠江区在高端装备制造、新材料等产业优势，重点孵化柔性电子、可穿戴设备及环保材料等方向的薄膜产品，为南山区的新技术提供中试验证与应用场景，为濠江区高质量发展注入科技动能，实现区域资源优势互补。针对濠江本土企业研发瓶颈，组织本地企业赴南山与科研团队面对面洽谈，探索通过技术入股、研发外包等模式，将南山尖端研发能力注入濠江应用制造端，赋能本地企业提升核心技术水平与产品竞争力。围绕濠江区纺织服装、工艺包装、轻工机械、塑料制品等产业基础，探索与南山对应企业开展业务协作，精准梳理整合其产品需求清单，推动和引导南山区企业将生产订单委托濠江企业承接，助力产业协同发展。

强化高质量人才引育。深化“濠创汇主理人青创计划”，联合南山高校、培训机构开展定制化技能培训，重点培育海上风电、食品加工、跨境电商等领域技术技能人才。建立两地人才交流和培养机制，柔性引进博士、博士后等高层次科研人才和产业管理人才，强化干部互派、人才交流与经验互鉴，拓展人才联合培养，推动医疗、职教合作，积极开展师资、医护人员互派交流与培训。鼓励南山企业管理人才、技术骨干到濠江挂职交流，助力提升本土企业运营管理水平。

优化对口帮扶协作资金配置。加大帮扶专项资金精准投放力度，重点支持产业园区基础设施配套、企业技改升级、品牌建设和创新研发项目。推动深圳—汕头产业协作基金向濠江重点产业关键环节倾斜，引导社会资本参与产业发展，

形成多元化资金保障格局。探索加强与深圳金融机构合作，推动产业基金、风投创投机构落户濠江，探索知识产权质押、供应链金融等创新产品，精准解决企业融资难、融资贵问题。引导深圳金融机构开展跨境贸易服务支持，依托综保区政策叠加优势，优化“提前申报”“船边直提”等通关便利化措施，提升跨境贸易效率。

加快融入粤港澳大湾区。将深汕对口帮扶协作作为对接大湾区高端资源、提升开放能级的重要桥梁与战略支点，围绕粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，积极主动承接湾区的创新辐射、产业溢出和要素流动。将帮扶协作中积累的成功经验、引入的优质资源、构建的合作渠道，系统转化为主动融入粤港澳大湾区建设、服务区域协同发展的务实举措与具体实践。靶向对接大湾区头部企业、专精特新企业，更大力度承接产业有序转移。积极融入大湾区交通体系，深化与湾区港口群、铁路网的协同联动，完善临港集疏运体系，推动冷链物流与湾区物流网络衔接。积极推荐优质企业、优质产品纳入“湾区认证”项目，协助企业提升产品附加值，增强品牌影响力，加强湾区企业入濠对接合作平台建设，推动濠江优质产品“闯湾区、拓市场”。

第三节 以侨为桥扩大对外开放

健全“侨”资交流体系。完善侨情数据库建设，系统普查梳理海外侨胞、港澳台同胞、侨领侨商及侨界社团资源，建立动态更新的“濠江侨资源信息库”，实现侨情精准对接

与分类服务。进一步发挥香港濠江同乡总会枢纽作用，积极对接国内外团体、重要人士到濠访问交流，吸引华侨华人回乡投资兴业，推动“侨资回流、产业回迁、企业回归、技术回哺”。深化多维度交流载体，构建线上线下全方位侨胞联络体系，重视侨胞新生代，常态化举办海外侨胞寻根谒祖、华裔青少年夏（冬）令营、文化传承等活动，拓展跨境交流渠道，深化与东南亚、欧美等地区侨社团的经贸文化交流，构建“海内海外联动、线上线下协同”的交流格局。

构建引侨发展新模式。以侨为桥激活发展动能，推动侨力资源向发展优势转化。贯彻实施“侨助产业”行动和落实外资激励政策，构建“侨商+项目+园区”招商机制，筹划举办侨商回濠行、跨境产业对接会等活动，开设侨资企业服务绿色通道，吸引侨资侨企回乡投资兴业，推动总部回归、项目回投、人才回流。创新“侨创赋能”生态，搭建侨界人才创新创业平台，落实侨界人才在住房、子女教育、医疗等方面的保障政策，形成平台聚才、服务留才的良性循环。拓展“侨联内外”通道，借助侨商海外资源网络，推动“达濠鱼丸”等特色产品通过海外展销中心、公共海外仓走向全球，引入海外先进技术、管理经验，助力传统产业升级与新兴产业培育。用心用情做好华侨、归侨和侨眷的权益保护，完善涉外涉侨司法保护机制，创新涉外涉侨纠纷多元化解机制，切实保护合法权益。

加强“侨”文化设施建设。推进侨文化载体提质增效，

加强侨文化遗产保护，普查侨历史建筑、建立保护名录，分批维护升级。深化“最美侨乡风貌带”建设，持续推进沿线侨乡文化空间改造和风貌提升。构建侨文化传播矩阵，打造“侨乡文化+文旅”融合产品，开发华侨寻根精品旅游线路，持续开展人文交流活动，开展华文教育以及线上线下相结合的游（研）学活动，传播中华优秀传统文化，增强侨胞国家意识与爱国情怀。完善侨胞服务设施，推进“侨房管家”数字化发展，优化侨房全景 VR 云端平台，搭建“数字侨乡”线上交流矩阵，整合政策咨询、家乡动态等服务功能，实现海内外侨胞实时互动，持续深化联络联谊。鼓励侨界乡亲参与教育、医疗、乡村振兴等公益事业，让侨胞共享家乡发展成果。

提高内外贸一体化水平。构建内外贸一体化发展运营平台和服务体系，对接区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等高标准经贸规则，促进内外贸融合发展。深化认证制度改革，配合推动检验检测结果跨区域互认，促进水产加工品、农特产品等主要出口产品质量标准与国际接轨，推进内外贸产品同线同标同质。支持外贸、外资企业扩展内销，谋划设立外贸优品展销中心，推进展销中心和平台建设，支持企业在海外市场设立分销中心、海外仓，多渠道扩展国内国外市场。统筹推进跨境电商综试区建设与外贸转型升级，强化平台载体培育、跨境物流配套和监管服务优化，赋能外贸高质量发展。

提高外资利用质量。充分利用 RCEP 协定等自由贸易协

定优惠条款，开拓国际贸易合作新空间。落实外商投资相关法律法规及外资准入负面清单，优化外商投资环境，加快提升利用外资质量和效益。推动利用外资方式由单一“引资”向“引资、引技、引智”相融合，谋划引进一批投资强度高、产业效益高、科技含量高的产业项目。统筹推动利用外资与产业优化升级相结合，鼓励引导外资投向新材料、智能制造、现代服务业等领域，提高先进制造业、现代服务业利用外资水平。

第九章 城乡融合，扎实绘就“百千万工程”新答卷

围绕“一三五十”战略目标，在“三年初见成效”基础上，锚定“五年显著变化”“十年根本改变”，深化“区级统筹、街道主战、乡村筑基”协同联动，一体推进兴业、强县、富民，不断开创城乡融合发展新局面。

第一节 强化区级统筹保障

强化顶层设计与规划引领。优化国土空间发展格局，加强“总—详”传导、“专—详”衔接，牢固树立城乡一体规划、一体建设理念，强化工农互促、城乡互补，统筹考虑土地利用、产业发展、基础设施、公共服务配套等，科学完善各类专项规划编制，确保发展建设有章可循。探索建立“多规合一”的项目生成机制，确保国土空间、产业布局、基础设施、生态保护等规划在区级层面无缝衔接、一体落实。

创新要素保障与资源配置机制。设立区级“百千万工程”专项资金，整合各级财政资金，以“项目化+清单化”方式精准投放。建立“用地指标池”，优先保障重大产业和民生项目，探索点状供地、混合用地等灵活保障方式。实施“金融赋能”计划，引导政策性金融和社会资本深度参与。

健全督导与激励相容机制。差异化督导各街道、部门工作推进情况，突出经济发展、乡村振兴、生态保护、群众满意度等实绩导向。鼓励基层在土地流转、乡村运营、社区治理等领域大胆探索，形成“区级定方向、街道闯路子”的生动局面。

第二节 分类推动街道特色化发展

提升典型街道、社区建设水平。锚定“五年显著变化”，积极推动镇村组团式建设，巩固提升典型街道、社区建设水平，辐射带动非典型街道、社区组团式发展，重点推动“山海侨韵”“滨海休闲”“现代农业”等镇村片区组团发展，形成培育一批、提升一批梯次发展，提升典型覆盖质效。系统梳理典型街道、社区建设有效做法，以经验推广、资源联动等方式，示范带动薄弱街居提质建设，进而推动全区全面提质。

推动各街道特色化差异化发展。因地制宜推动各街道发展，鼓励各街道发挥比较优势、各展所长，坚持“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”，构建全域协同、优势互补的发展格局。达濠街道要以商贸服务提质和城区有机更新双轮驱动，传承历史文脉，改善人居品质，实现老城区焕发新活力。岩石街道要擦亮“建筑之乡”金字招牌，强化南滨新城辐射作用，促进城乡融合发展。广澳街道要大力发展临港经济，促进农侨文旅融合发展。马滘街道要提升滨江商务旅居、临港产业协同、现代化农业等功能，推动生活、生产、生态深度融合。河浦街道要培育壮大特色农业，推动农文旅深度融合发展。玉新街道要做强特色农产品，推动非遗品牌传承创新，做优园区经济，推动三产融合发展。滨海街道要聚焦“滨海旅游+”，打造美食康养旺地，服务加快建设汕头南站高铁经济圈。

专栏 8 濠江区各街道特色化发展指引

达濠街道：强化渔产品加工、工艺制品等传统产业支撑，推动渔港新产业集聚与综合体验区项目建设；推动城区更新提升，焕发老城区新活力，完善商贸服务配套，加快达濠古城商圈建设，打造历史与现代融合的达濠老城经济发展区。

岩石街道：深化岩石风景区联动发展，重点发展生态旅游、高端康养服务等产业，力争打造山水康养旅居目的地与未来大健康产业集聚区；擦亮“建筑之乡”金字招牌，强化南滨新城辐射作用，支持建设城乡融合社区。

广澳街道：聚焦服务临港产业，发展现代物流、港口配套等现代临港服务业，加快推动餐饮、住宿、加油站等服务广澳港区等配套建设，积极打造“以港促产、以产兴城”的港城融合街区。提升“侨”资源利用水平，促进农侨文旅融合发展。

马滘街道：发展住宿、餐饮等园区生活性配套产业，持续推进“工改工”促进产业高质量发展；实施“一村一特色”，大力发展现代生态农业；加强桥头商住建设，拓展南山湾配套服务功能，培育滨海文旅景观带，积极打造制造业提质增效、现代农业特色化、文旅商住融合化的组团发展特色街区。

河浦街道：加快发展精品特色农业、智慧农业等产业，以“两园一围”（丹樱生态园、金寿生态园、河玉围片区）为核心载体，谋划推动建设农文旅融合发展项目，引导开发农业研学、农业技术实践等农业发展新模式，积极打造培育发展农业生产集聚地。

玉新街道：服务产业集群化升级，发展园区配套服务产业。做强特色产业，推动特色水产与食品加工升级延链，加快培育打造现代预制菜区域知名品牌；整合宝玉石雕刻、益母草文化、濠江剪纸、英歌文化等非遗资源，做优“文化+”融合产业。力争打造三产深度融合经济街区。

滨海街道：立足滨海资源与高铁枢纽双重优势，聚力发展“滨海旅游+”；依托汕头南站，发展商务、物流、住宿、餐饮等“高铁经济”；培育发展康养、水上运动、美食街等消费新业态，打造美食康养高地。

开展品质提升行动。以街道建成区为重点，持续推进“三清三拆三整治”，实施农房风貌管控和“微改造、精提升”。统筹推进道路“白改黑”、管线“上改下”、雨污分流、智慧停车场等基础设施建设。规划建设一批社区公园、文化广场、绿道碧道，全面提升圩镇宜居宜业宜游水平。

第三节 推动乡村全面振兴

发展壮大乡村特色产业。立足各街道产业布局，引导乡村发展优势特色农业种养、农产品精深加工、乡村旅游、农村电商等产业。积极培育发展海洋经济，重点做强海洋渔业，实施渔业产业集群培育行动，支持远洋捕捞渔业和水产品加工业做大做强，提升现代渔业组织化、专业化、规模化水平。巩固提升1个省级（水产产业园）和3个市级（乳业、花卉、水产产业园）现代农业产业发展平台，壮大乳业、花卉等特色农业产业。提升澳士兰酸牛奶、潮汕李老二鱼丸、丹樱姜荷花等“粤字号”农业品牌知名度，支持东京薯丸、菊花、益母草等特色农产品打造农业品牌。大力培育家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型经营主体。到2030年，力争新增“粤字号”农业品牌10个，新增省级、市级农业龙头企业3家以上。积极探索“国企牵头+村集体入股+市场运营”的乡村产业发展模式，让农民更多分享产业增值收益。

深入实施乡村建设行动。全域推进农村人居环境整治提升，健全生活垃圾收运处置和污水处理长效机制，对路网边、水岸边、街巷边等区域进行洁化、绿化、美化、文化。到2030年，全区自然村生活污水治理率达到100%，基本消除农村较大面积黑臭水体。高质量推进“四好农村路”建设，打通乡村内部道路微循环，实现主要村镇互联互通。完善农村供水保障体系，确保饮水安全，加强灌溉工程与防洪排涝设施建设。加快推进农村电网巩固提升。推动千兆光网、5G网

络向农村延伸覆盖，推动数字乡村建设。加强农村防灾减灾基础设施体系建设，完善监测预警和应急保障能力。加强传统村落、历史建筑和古树名木保护，保留乡村风貌、彰显乡村韵味。以“侨”“海”“农”特色为核心，升级打造“一环”风貌提升带，串联侨村、景区、田园等节点，优化磊广大道、疏港—河浦大道“两纵”主干环境品质，建设富有潮汕特色的和美乡村。鼓励设计师、艺术家驻村参与乡村建设。

深化农村综合改革与治理创新。稳慎推进农村集体经营性建设用地入市改革试点。深化农村集体产权制度改革，规范农村产权流转交易。推广“股票田”、托管等服务模式，促进土地适度规模经营。规范农村集体“三资”管理，探索“集体+国有”“集体+民营”等多种合作模式，鼓励支持强村公司有序发展，推进新型集体经济活权赋能。深化乡村治理积分制、清单制实践，推广“党建引领、多方协同”的乡村治理模式。

专栏9 乡村振兴实施重点工程

1. 海洋渔业培育发展工程。鼓励支持渔业发展，优化调整养殖发展空间，扩大养殖规模，推进养殖标准化建设。加强水产种业培育，围绕马面鲀等高经济价值鱼类，建设优质水产苗种繁育基地。鼓励发展深海网箱养殖、循环水养殖等现代渔业模式，拓展深远海养殖空间。加强完善渔港基础设施建设，推动濠江区渔港新产业集聚与综合体验区建设项目、广澳后江乡镇渔港扩容提质改造项目、濠江区渔港经济区达濠渔港升级改造项目建设，积极创建省级沿海渔港经济区。

2. 特色农业发展工程。实施现代农业产业园标准化、数字化提升建设，发展智慧农业、设施农业，推广传感监测、AI识别等农业技术应用。推动农业融合发展，引导农业企业推进农业研学、都市精品农业基地项目建设；加快澳士兰现代化乳制品加工厂项目建设，支持澳士兰牧场、丹樱生态园等特色农业平台，建设生产线观光、农文科普、研学实践等农文旅项目。

3. 和美乡村建设工程。聚焦东湖、澳头、葛洲3个核心侨村，积极谋划“最美侨村示范带”升级项目、侨房活化与老村风貌整治项目等项目建设；持续加强乡村风貌及基础设施提档升级，推动濠江区“百千万工程”河浦人居环境整治项目、葛朱社区堆顶路建设项目、濠江区乡村振兴示范带建设项目等项目建设。

第四节 广泛凝聚社会力量

深化多元主体结对共建。健全常态化驻镇帮镇扶村机制，强化派驻单位、工作队与街道、社区的深度联动，发挥工作队桥梁纽带作用，统筹衔接各级帮扶政策与社会帮扶力量，在乡村规划编制、特色产业发展、基层治理提升等领域提供常态化支撑。强化企业结对帮扶与产业协作，创新完善新型结对帮扶长效机制，持续深化与央企、省属国企的战略合作。深入落实“千企帮千镇、万企兴万村”行动，精准引导建筑业企业等领域市场主体与镇村结对共建，在产业投资、基础设施建设、消费帮扶等领域取得实效。常态化开展“百千万·桑梓情”等公益行动，广泛联络动员热心乡贤、企业家参加“百千万工程”建设，不断拓宽公益慈善覆盖范围。深化“双百行动”校地合作效能，巩固深化与南方科技大学、广东以色列理工学院等高校的结对共建成果，围绕海洋科技、新一代信息技术、现代农业、基础教育等领域探索产学研用深度合作路径。依托结对高校南方科技大学商学院资源，为“达濠鱼丸”、濠江乳业等本地名优农产品提供从品牌定位、产品矩阵设计、渠道建设到整合营销的全链条咨询服务，助力本地特色农产品塑造高端、健康、有文化底蕴的区域公共品牌形象。

强化人才引育与服务保障。精准实施靶向人才引育计划，建强用好“濠才智库”平台，健全多元化人才储备机制。大力实施“新农人”培育工程，靶向吸引和支持大学生、退役军人、返乡创业青年、致富带头人等群体投身乡村产业发展和乡村建设实践。精心打造“青春濠江”工作品牌，做好新时代青年工作，引导青年力量在“百千万工程”中主动担当作为。完善区、街道、社区三级人才服务体系，在政策咨询、项目对接、生活保障等方面为下乡人才提供精准化、精细化服务，确保人才引得进、留得住、用得好，形成人才向基层流动的良性循环。

动员社会协同与公众参与。健全党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系，凝聚起推进“百千万工程”的强大社会合力。深化志愿服务体系建设，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，广泛动员职工、青年、妇女等群体主动投身、贡献力量，壮大志愿服务队伍。积极支持各民主党派、工商联、无党派人士聚焦“百千万工程”重点任务深入调研、建言献策。突出群众主体地位，通过“美丽庭院”创建、人居环境整治积分制等形式，激发群众“主人翁”意识，引导群众自觉参与家园建设，着力营造全社会关心、支持、参与“百千万工程”的浓厚氛围。

第十章 交相辉映，全力打造文旅融合新盛景

坚持以文塑旅、以旅彰文，通过体制机制创新、业态融合赋能与品牌市场驱动，将得天独厚的资源禀赋转化为独具魅力的旅游产品与消费体验，为濠江发展注入源源不断的蓬勃活力。

第一节 提高社会文明程度

强化新时代主流思想引领。全面推进思想道德建设，深化理想信念教育，构建“三级学习体系+基层宣讲+数字化传播”理论传播体系，推动党的创新理论融入潮剧等特色载体及省农业科技园区等实践阵地，以“我为群众办实事”长效机制检验学习成效。实施公民道德建设工程，以社会主义核心价值观为引领，深化“信用濠江”与廉洁文化建设，融入居民公约，通过群众性文化活动培育文明乡风，挖掘运用潮汕家风家训等传统文化精髓，传承优良家风，以文明行为提升行动涵养民风，健全典型示范机制扩大宣传。加强思想政治工作，推进校园红色文化与“侨乡文化育人”建设，编写红色故事校本教材、打造红色研学线路，推动红色教育进校园，鼓励青少年红色文创创作，构建“学校+家庭+社会”协同育人体系，强化家校共育与青少年心理健康教育。

加强社会主义精神文明建设。深化党的创新理论学习和宣传教育，以社会主义核心价值观引领精神文明建设，建强区、街道、社区（村）三级宣讲体系，推动新时代文明实践中心（所、站）与公共文化设施深度融合。以创建更高水平

的文明城市为抓手，推动创建工作向基层延伸，常态化开展文明单位、文明校园、文明社区、文明家庭等群众性精神文明创建活动。实施公民道德建设工程，系统推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。开展时代新人培育工程，分层分类挖掘、培养新时代先锋模范，集中推出一批可学可做、可追可及的先进典型，发挥示范带动作用。积极运用新媒体平台，拓展网络精神文明建设新空间。引导文化团体、企业积极创作反映时代精神、富有濠江特色的文艺精品，常态化举办群众性文化惠民活动。引导婚俗文明创新，推广集体颁证等新型婚礼形式，培育健康文明婚俗新风。深化殡葬改革，推进公益性生态安葬设施建设，推广文明殡葬方式。

第二节 繁荣发展文体事业

完善现代公共文化服务体系。健全区、街道、社区三级公共文化体系，强化“文图博”三馆主阵地功能建设，提升街道综合文化站、社区综合性服务中心等基层文化阵地服务效能，推进公共文化服务直达基层、惠及群众。深挖濠江独特的海洋文化、侨乡文化、非遗文化资源，鼓励开发创作特色文化服务产品，推广应用线上数字文化馆、数字博物馆，开展“云展览”“云课堂”，实现线上线下文化服务联动。丰富文化设施供给，推动“城市书房”“文化驿站”“粤书吧”等新型公共文化空间建设。深入实施文化惠民工程，紧扣新时代群众需求，广泛开展文化讲座、潮剧表演、英歌展演等群众性文化活动，打响楹联、灯谜等特色文化品牌。

加强文化保护和传承创新。加大各类历史文化资源保护力度，加强对各类文化设施的修复修缮、隔离防护与日常巡查工作，健全管护长效机制，推动文化保护与传承协同共进。开展全域性的文化资源普查，建立详尽的非物质文化遗产和物质文化遗产数字化档案库。健全非遗保护体系，完善非遗代表性传承人扶持政策，加强代表性传承人梯队建设，重点开展非遗项目省级代表性传承人抢救性记录和保护，确保非遗项目有效传承。推动非遗传播和“非遗+”产业发展，争取建设一批非遗传承基地和文化展销平台。以文化传承丰富城市文化服务供给，推动宝玉石雕刻、潮汕剪纸等非遗开展文化传承体验活动。引导文化传承人与企业开展文化保护合作，创作出具备文化传承与纪念性的文创产品和旅游纪念手信，支持打造“非遗+节庆”“非遗+研学”特色场景。实施“非遗进校园”工程，培养青少年受众，拓宽文化传承群体。

加快健全现代文化体育产业体系。扩大优质体育文化产品和服务供给，创新体育文化消费场景，推动体育文化产业加快。加快发展滨海文化体育产业，支持开展系列滨海体育赛事，着力培育具有广泛影响力和市场号召力的文化体育活动品牌。培育发展文化创意产业，支持潮汕文化、侨乡文化、海洋文化等特色文化产业化，开发一批潮汕文化工艺品、侨乡文化纪念品、文化手信等文化产品。着力培育和引进一批文化企业，壮大文化产业发展主体。提升文化原创能力，鼓

励新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。加大版权保护力度，规范市场秩序，营造良好文化产业发展生态。

第三节 推进文化和旅游深度融合发展

推动全域旅游示范化发展。优化全域旅游空间布局，以南滨内海湾为核心区，高品质打造滨海旅游观光带、最美侨乡风貌带，串珠成链建设古城古村新城新景、山海观光、农业生态旅游体验区，构建“一核二带多区”的全域旅游发展格局（以南滨内海湾为核心区，高品质打造滨海旅游观光带、最美侨乡风貌带，串珠成链建设古城古村新城新景、山海观光、农业生态旅游体验区），打造“吃、住、行、游、购、娱”一站式保障体系，让游客“进得来、留得住、玩得好、肯消费”。巩固提升省级全域旅游示范区品质内涵，紧密对接市百公里滨海公路建设体系，加快完善濠江滨海旅游公路建设，推动 A 级旅游景区旅游资源提质升级，搭建全域智慧旅游平台，探索布局“低空经济+旅游”新业态。发挥中海龙虎滩旅游区国家 AAAA 级旅游景区辐射带动作用，鼓励规划开发国际标准游艇码头等滨海服务设施建设，高标准规划建设汕头龙虎滩旅游度假区项目，力争到 2030 年逐步建成省级、国家级旅游度假区。以岩石风景区、南山湾等生态资源为依托，力争打造“山海生态文旅走廊”，培育“林间游+研学+康养”等融合发展业态。争取到“十五五”期末，发展为高水平旅游强区，打造为全省乃至国内知名的滨海文旅

体目的地，使文旅产业成为经济产业、民生产业、幸福产业，推动制造业与文旅产业协同发展。

创新文旅新业态。深耕“文化+”，打造沉浸式文化体验新业态，推动东湖社区品质内涵和文旅实践建设，创新推出英歌舞、楹联、剪纸等文化体验活动，打造系列“濠味”文旅产品。深度开发侨乡文化，策划“寻根之旅”主题线路，建设华侨文化展览馆；吸引侨资参与文旅项目建设，开发以侨主题的文旅新场景。发展智慧文旅和数字创意新业态，在潮博中心、达濠古城等核心节点布局系列数字体验场馆，依托“智慧濠江文化云”开发“濠江文化元宇宙”板块，构建虚拟达濠古城、侨乡聚落等场景，植入英歌元宇宙展演、渔港全景直播等内容。探索“文旅+新能源”新业态，争取推出风电产业制造场景科普与观摩、海上风电观光等文旅新场景。

加强文旅康养融合。积极培育“文旅+康养”新业态，发展银发经济。深度挖掘现有文旅资源的多元价值，创新探索“现代文旅+康养服务”融合发展新模式，构建“医养+旅居+产业+服务”四位一体发展格局，培育适老化旅游线路、滨海康养旅居、潮汕文化康养等特色业态。完善景区无障碍设施、休憩驿站和社区嵌入式康养服务点建设，打造文旅康养新环境。联动达濠鱼丸美食文化荟、滨海骑行节等节庆活动，创新发展老年人康养文化活动，鼓励建设滨海康养酒店和度假村，积极打造全链条康养文旅消费场景。到2030年，

争取建成一批高品质康养文旅项目。

积极培育文旅品牌。围绕岩石风景区、滨海特色、海上风电、特色农业、潮汕文化等特色，创新旅游手信，积极培育打造文旅品牌。聚焦达濠鱼丸、东湖紫菜等本土特色文化资源，通过文化科普展示、研学实践体验、特色产品赋能等多元举措，强化品牌内涵挖掘与宣传推广，着力打造具有濠江辨识度、市场竞争力的特色文旅品牌。引导文化企业、文化团体等多方参与品牌孵化与运营，推动更多非遗项目孵化成为具有市场潜力的 IP 品牌。借助主流媒体提升品牌知名度，利用节庆活动、短视频等开展文旅品牌传播和推广。积极举办“南头古城·达濠古城”双古城联动推介等活动，讲好濠江非遗故事、社区品牌故事。

专栏 10 “十五五”时期文旅发展重点工程

1. 实施手信培育工程。加强爆品手信产品创新，开发节庆礼盒、潮汕布偶等多元产品形态；培育“珍鲜”“珍牛”等产业子品牌，打造系列主题手信，定期推出手工艺品手信产品；构建多元营销矩阵，常态化举办手信文创大赛、美食文化荟等活动提升手信产品品牌影响力。力争到 2030 年，成功培育 10 款以上具有市场竞争力的濠江爆品手信。

2. 旅游基础设施建设工程。积极开展旅游基础设施和景区提质建设，有序推进汕头湾滨海旅游公路濠江先行段建设，加快推动叠石山生态旅游基础设施建设项目等基础设施项目建设，适宜布局空中连廊、滨海慢行步道等旅游基础设施新空间。

3. 旅游景区提质工程。持续推动旅游景区建设和升级，加快汕头市龙虎滩旅游度假区项目、南山湾休闲度假区项目等景区项目建设。

4. 文旅融合发展工程。加快实施凤岗古村潮文化旅游区、文化旅游基础设施提升工程项目、环岩石山人文国际社区项目、澳头社区老村活化提升项目、革命烈士陵园烈士英名墙及展陈馆提质改造项目等文旅项目建设，促进文旅融合产业加快发展。

第十一章 绿色低碳，稳步建设生态优美宜居新濠江

锚定生态优先、绿色发展导向，以提升生态环境治理水平为基础，以塑造绿美濠江高品质生态格局为核心，以推进绿色低碳循环发展为路径，统筹山水林田海系统治理，持续厚植生态优势，让绿色成为濠江高质量发展最鲜明的底色。

第一节 全面提升生态环境治理水平

持续推进污染防治攻坚。提质打赢蓝天保卫战，加强细颗粒物和臭氧协同控制，强化工业污染源、生活污染源、交通污染源综合治理，实施 VOCs 重点企业清单化管控，持续巩固空气质量优质成果。巩固深化水环境综合治理，加快推进珠浦社区大沟古北段（白沙至变电站路口）整治项目等一批水系治理项目建设，常态化推进河湖管护，制定年度排污口整治、黑臭水体治理、水塘河道清淤等任务，强化近岸海域污染治理，提升广澳湾生态环境品质。加强区域性土壤污染风险管控和治理，开展土壤和地下水污染调查评估，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖，深化地下水污染防治分区管控，实施地下水污染修复。实施固体废物综合治理行动计划，推动工业固体废物低成本无害化处理、低碳规模化利用等技术的开发与应用。

加强生态系统保护和修复。严守生态保护红线，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，巩固提升生态系统碳汇能力。优化海洋空间资源保护与利用，有序推进海洋空间立体开发，探索实施海域使用权立体分层设权。实施海洋生

态保护修复“五大工程”⁵，强化海洋生态保护与岸线整治，科学有序推动沿海滩涂、红树林湿地等海岸线生态修复和美丽海湾建设，重点推进广澳湾南山海岸线生态修复项目、三屿围红树林生态修复项目等一批重点生态修复项目，构建陆海统筹的生态安全格局。稳步推进全方位全过程多层次的自然灾害防治体系建设，持续做好防洪治涝水利工程、地质灾害综合治理工程、森林防灭火能力提升工程建设。探索“生态修复+产业导入”模式，将生态修复与旅游产业开发结合，创新推出生态旅游产品，构建新的生态节点和效益共赢。

健全生态环境治理体系。压实生态环境保护责任，深化河（湖）长制、林长制，完善环评源头预防管理体系，全面实行排污许可制。健全生态环境监测监管体系，推进智慧监测“GD-LIMS”系统（广东实验室信息管理系统）在环境监管中的使用，强化重点区域和重点行业环境风险排查与动态监管，健全监测、监管、执法联动机制，推动监测执法数智化转型，构建精准高效的非现场执法体系。严格防范涉危涉化企业、重要生态功能区等环境敏感区域风险，确保生态环境安全稳定。完善生态环境公益诉讼制度，强化司法监督与社会监督联动，提升生态环境治理法治化、制度化水平。

强化生态保护制度建设。有效落实生态环境法规政策举措，健全全域覆盖、分类分级的生态环境管理制度。强化生态环境分区管控的引导作用，推进“三线一单”成果实施应

⁵ 指海岸线整治修复工程、魅力沙滩打造工程、海堤生态化工程、滨海湿地恢复工程、美丽海湾建设工程。

用，深化环境信息披露制度改革，建立健全企业环保信用评级与联合奖惩机制。全面推进资源环境要素市场化配置，推动碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场交易体系，运用市场化手段促进资源节约集约利用和污染减排。完善生态公益林管护与补偿长效机制。加强古树名木保护管理，完善资源档案，落实全方位管护措施，切实守护好绿色遗产。创新生态保护修复投融资与实施机制，引导社会资本参与，健全公众协同共治路径。

第二节 全面提升绿美濠江品质

全域深入推进绿化美化。深化绿美濠江生态建设，巩固和提升“一核一带三屏”绿美生态格局，筑牢自然生态安全屏障。系统构建生态绿核，依托岩石山、广澳、河浦三大自然生态脉络，加强重点区域天然湿地、自然岸线保护，统筹推进水土流失等生态问题综合治理。结合不同生态屏障的功能特点，深入开展义务植树，采取封山育林、植树造林、水土保持、地质灾害治理等差异化策略，持续优化林分、改善林相，提升生态系统服务功能。加强沿海防护林体系的建设管护，增强抵御台风、风暴潮等海洋灾害的能力。严格控制生态敏感区的开发建设活动，最大限度减少对自然生态系统的干扰。将生态屏障建设与绿美经济发展相结合，打造生态安全、宜居宜业的绿色屏障，为城市高质量发展提供坚实生态支撑。

构建绿美生态网络。实施林分优化、森林抚育等重点工

程，提升森林生态系统质量和稳定性。高标准推进碧道、绿道建设，串联南滨公园、巨峰森林公园等城市生态空间，联合湿地、风景名胜区等自然景观节点，加快形成“绿道+湿地+森林”立体生态网络，实现四季常绿、处处花开。加强推动山边、水边、路边、镇村边、景区边“五边”绿化美化品质提升，积极谋划建设一批“四小园”和社区公园，增加城乡点状绿色空间，优化城乡生态环境。

全面提升生物多样性保护水平。加强岩石、红树林等生态区保护，拓展野生动植物栖息空间，维护生物多样性。推广生态友好型农业和渔业生产方式，减少面源污染和生态破坏。推动生态文明教育进校园、进社区、进企业，加强生物多样性保护宣传教育与科普，试点开设森林、海洋生物多样性教育课程，争取建设生物多样性科普实践基地，增强全社会生态保护意识。

第三节 推动绿色低碳循环发展

积极稳妥推进碳达峰碳中和。贯彻落实国家“双碳”目标，挖掘减排潜力，落实重点减排工程，确保完成上级下达主要污染物年度减排任务。大力推进工业节能降碳，推动绿色化循环化清洁化改造，探索发展绿电直连、新能源就近接入增量配电网等绿色电力直接供应模式，分阶段分行业逐步推进建设零碳工厂，推动零碳园区落地。持续深化交通领域能源转型，重点推进港口、货物运输车辆电动化替代，完善公共停车场的智能充换电设施建设。优化能源供给结构，大

力发展以电力、天然气和可再生能源等为重点的清洁能源，发展源网荷储一体化和微电网，提高新能源供给消纳比例。持续推动用能方式转型升级，深入推动工业、建筑、农业等领域电能替代，提升电能占终端能源消费比重。鼓励绿色社区建设，优化居住和公共服务设施用地布局，保障充换电设施以及配套电网建设与改造空间。

促进绿色低碳经济发展。积极发展绿色低碳产业，发展“临港+绿色经济”；配套发展循环经济，实现关键元器件、基础零部件易回收、可回用。实施绿色工厂梯度培育，鼓励绿色工厂、绿色园区和绿色供应链发展。培育发展智能绿色储能产业，支持新型储能技术研发与应用，谋划推进风光储多能互补发展，加快构建完备的绿色新能源产业生态体系。统筹推进“光伏+建筑”应用试点，按照“整社区、整街道”推进模式，打造低碳、零碳示范样板。探索海洋碳汇、林业碳汇等生态碳汇项目开发，推进生态价值转化。

加快推动发展方式全面绿色转型。将绿色发展理念全面融入经济社会发展各领域和全过程，加快推动工业、农业、城乡建设、交通运输四大领域全面绿色转型。加快传统行业绿色转型，推动现有工业企业分类改造提升，实施重点行业节能降碳改造和工艺技术升级，推动落后设备产品更新换代，引导企业积极应用节能智能化生产线。全面推行农业清洁生产，实施科学施肥用药增效行动，完善水产养殖尾水达标治理，推进循环农业发展，强化畜禽粪资源化利用。大力

推广绿色建造，积极发展绿色建筑、装配式建筑和超低能耗建筑产业，推广使用绿色建材。推进既有建筑节能改造。倡导绿色消费，提高垃圾分类和资源化利用水平。鼓励低碳出行，完善公共交通和慢行交通系统。

第十二章 惠民优享，提升公共服务均衡优质新水平

始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众最关心、最直接、最现实的急难愁盼问题，统筹推进筑牢民生保障体系建设、人口高质量发展等重点任务，不断优化公共服务供给结构，推动优质资源向基层延伸、普惠共享，加快教育强区、健康濠江建设，让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节 全力建设教育强区

落实立德树人根本任务。贯彻落实党的教育方针，实施新时代立德树人工程，坚持为党育人、为国育才，将社会主义核心价值观融入教育教学全过程，构建德智体美劳全面培养的教育体系。加强和改进新时代学校思想政治教育，推动大中小学思政课一体化建设，深化课程思政和“三全育人”体制机制改革。注重学生文明素养、社会责任意识、实践本领和心理健康教育的培养，健全学校、家庭、社会协同育人机制。加强好人好事、师德师风、家庭育人等品德宣讲活动，为全区师生营造良好思想道德风气。注重运用新时代伟大变革成功案例，充分利用革命烈士陵园、东湖社区红色侨建示范基地等红色资源，持续推动红色教育实践载体建设，不定期组织师生开展英烈祭扫、党史学习教育月、红色故事创编等活动，积极展现红色资源育人育德功能。

推动基础教育优质均衡发展。积极创建全国义务教育优质均衡发展区和国家学前教育普及普惠区。构建与人口变化

相适应的基础教育资源统筹调配机制，结合全区学校布局，稳妥有序撤并小规模学校，加强教育资源跨学段统筹调配，结合产业集聚及新城建设实际，扩大南滨片区等居住集聚区域学位供给，保障随迁子女受教育权，实现基本公共教育服务均等化，力争到 2030 年，累计规划新建、改扩建中小学校 5 所。优化公益普惠性学前教育公共服务体系，加强公办幼儿园扩容提优，推动民办幼儿园加快向普惠性转化，确保满足学前教育普惠性、逐步免费的发展要求。力争到 2030 年，全区公办幼儿园在园幼儿数占比达到 60%以上，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达到 90%以上。

推动区域教育高位优质均衡发展。持续推进濠江华附、南滨学校等 7 个教育共同体建设，探索发展融合型、紧密型教育共同体办学机制，实现全区教育共同体学校全覆盖。深化普通高中课程改革，探索校内职普转化路径，推进高中阶段教育多样化特色化发展。深化与深圳市南山区的教育结对帮扶，引入先进教育理念、管理经验和设施设备，助力教育高质量发展。

加快推动职业教育发展。进一步改善中等职业学校办学条件，协同推进汕头职业技术学院危旧建筑物拆除重建项目等职教提升项目建设，持续推进专业建设、实训基地建设、数字化资源建设，提升办学特色水平。充分发挥区域职业教育资源优势，加强与高职院校合作，探索新型办学模式，拓宽办学渠道。深化教育教学改革，推动职业教育提质培优，

强化就业导向，紧密对接海上风电、低空经济、文旅康养等产业发展需要，深化产教融合、校企协同，优化专业设置，推动职业教育产教融合高质量发展。

提升教育支撑能力。建设高素质专业化教师队伍，完善教师培养培训体系，健全教师绩效考核与激励机制，打通教师专业成长通道，增强教师队伍的稳定性与创新活力。深入推进中小学教师“县管校聘”管理改革，健全教师编制储备和岗位退出机制，科学统筹教师招聘与流动，优化师资力量均衡配置。全面提高教学质量，深入开展省基础教育教研体系建设县（市、区）教研项目（汕头濠江）建设，完善区教师发展中心街道片区、教育共同体及学校幼儿园教研机构设置，力争打造7个校际教研联合体；优化学前教育“3+N”教研训模式；推进教学评一体化改革，加强义务教育学段调研考试评价研究和教学管理干部培训，推动教研管理科学化、专业化。推进数字化转型，加快信息化设备迭代升级，建设智慧校园和智慧课堂，实现校校建有新型教学空间；深化国家中小学智慧教育平台和粤教翔云数字教材平台应用，探索线上线下结合、数字技术与教学活动深度融合的新型教学模式；推进中小学人工智能教育，提高师生人工智能素养；培育区教育信息化创新试点项目，激发师生主动性和创造力，引导教师运用数字化工具优化教学与评价。

专栏 11 教育强区工程

1. 创建“全国义务教育优质均衡发展区”和“国家学前教育普及普惠区”。拓展优质学前教育资源，提升区域学前教育普及普惠水平；加快推动义务教育阶段学校布局合理化、办学条件标准化、师资配置均衡化、办学行为规范化、教育教学优质化的义务教育优质均衡发展目标建设，补齐现有义务教育发展短板。

2. 优化城乡教育资源配置工程。科学调整学校布局，撤并小规模学校，加强教育资源跨学段统筹调配，实现基本公共教育服务均等化。“十五五”期间拟规划新建、改扩建中小学校 5 所，计划总投资 74052.68 万元，规划占地面积 107665.21 平方米，建筑面积 101879 平方米。

3. 补齐学前教育短板工程。建立健全覆盖城乡、布局合理的公益普惠性学前教育公共服务体系，推动学前教育一体化发展，到 2030 年建设 2 个以上学前教育一体化管理资源中心。

4. 高质量教师队伍培育工程。大力推进教师梯级发展、提升教师培训效能、深化课程教学改革等五大行动，逐步探索形成特色鲜明的教科研训数一体化教师专业发展模式，构建完善的中小学教师发展支持体系，推动教师队伍高素质专业化发展。加快健全后备干部系统化培养机制，通过系统培训、导师帮带等途径，为区域教育长远发展储备高素质专业化后备人才。

5. 数字赋能学与教学方式变革工程。谋划实施信息化设备迭代升级工程，加快建成校校建有新型教学空间，推动大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术的应用。深化国家中小学智慧教育平台、粤教翔云数字教材平台应用，探索线上线下融合的新型教学模式，将数字素养纳入教师发展评价体系。推行“智评”模式，激发师生主动性与创造力。

6. 教育多样化发展工程。鼓励有条件的学校按班级建制自主招收具有学科特长或创新潜质的优秀初中应届生，进一步扩大招生学校自主权。整合濠江职教中心和河浦中学资源，力争打造 1 所综合高中，促进高中阶段学校多样化发展。支持初高中学校打造培育特长生专项设施建设，促进教育多样化特色化发展。

7. 教育基础设施建设工程。支持区属教育基础设施改造升级，积极谋划教育设备更新、宿舍提升、教学设施提质等领域项目，加快推进汕头金中南滨学校、珠浦小学建设项目、澳头学校改扩建、特殊教育学校校舍提升及设备购置项目、中海未来学校（初中部）等教育基础设施建设。

第二节 建设高水平健康濠江

持续健全公共卫生防控体系。健全疫情救治与疾控体系，推进区疾控中心实验室升级，提升生物安全与快速检测

能力。加强智慧医院信息系统、疾控信息化平台等智能化基础设施建设，加快疾病预防控制与应急物资储备中心建设，全面提升疾病预防与控制能力。推进基层慢性病多病共防共管，强化对心脑血管疾病、癌症、糖尿病等疾病的早期干预与健康管理，巩固深化艾滋病、结核病、乙肝等传统流行重大疾病防治成果。完善医疗急救体系，提升院前急救和院内协同救治效率，加强公共场所和社区自动体外除颤器（AED）推广配置。广泛开展爱国卫生运动，强化病媒生物防制，普及文明健康生活方式，做好职业健康管理服务。到2027年，全区65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理率、老年人中医药健康管理率等关键指标达到或超过省、市目标要求。

构建优质高效医疗服务体系。以区人民医院为龙头，深入推进紧密型医联体建设，建立责权利清晰的共同体。加强医疗服务能力建设，实施医疗卫生强基工程，推进省、市级临床重点专科建设，推动区人民医院胸痛中心、卒中中心通过省级验收，夯实医疗服务的技术基础。完善中医药服务体系，促进中医药传承创新发展，推动区中医医院二级创建达标，做强“两专科一中心”，深化街道社区卫生服务中心中医馆内涵建设，推广中医治未病服务包和康复适宜技术，拓展中医特色康复、治未病服务范围，提升基层中医药服务水平。规划调整岩石、马滘等街道社区卫生服务中心站点或增设分站，探索“中心+站点”一体化管理模式，提升资源使用效率。加强县镇村医疗卫生服务协同联动，全面提升县域

医疗卫生综合服务能力，力争到 2030 年，全区居民主要健康指标位居全市前列，人均预期寿命持续提升。

深入开展全民健康运动。推进体育产业与全民健康融合，优化全民体育设施布局，加快运动广场、体育公园等设施建设，推动老旧健身场地升级和体育器材更新。完善全民健身公共服务体系，统筹建设并优化布局体育场馆、健身步道、社区健身中心等场地设施，推动公共体育设施免费或低收费开放。广泛开展形式多样、内容丰富的全民健身赛事活动，重点举办水上运动、骑行、徒步、英歌舞等具有区域特色的体育健身活动，全力营造区域体育健身氛围。培养学生运动兴趣与健康习惯，引导老年人开展适宜性的有氧健康运动。支持各类别、各人群体育队伍建设，依托濠江区潮汕英歌舞文化研究中心，推动英歌舞创新性发展为濠江英歌运动，全面掀起运动健身热潮，助力健康濠江建设。

专栏 12 健康濠江行动工程

1. 实施公共卫生防控能力提升工程。围绕全区医疗公共卫生防控短板，加快布局实施汕头市公共卫生医学中心新建项目智能化建设项目、汕头市公共卫生医学中心新建项目等公共卫生项目，全力提升公共卫生防控水平。

2. 实施基层中医药服务能力提升工程。重点谋划推动达濠街道、滨海街道等街道社区卫生服务中心中医馆功能化提质建设，支持全街道社区卫生服务中心布设中医馆建设。提升基层中医药服务水平。持续开展家庭医生工作站与名中医传承工作室基层服务站联创，搭建“传、帮、带”桥梁，加强业务培训，提升基层医疗卫生人才专业素养和实战能力。

3. 社区卫生服务中心软硬件完善工程。按标准化要求配齐社区卫生服务中心彩超、除颤器等关键医疗设备，推进数字化诊室、远程诊疗平台建设，实现基层检查、上级诊断的互联互通；实施基层医务人员能力提升工程，通过“上级医院派驻+定向培养+继续教育”模式，充实全科、内科、儿科等紧缺专业人才；

持续完善“15分钟医疗卫生服务圈”，拓展家庭医生签约、慢性病规范化管理、老年人健康体检、妇幼保健等个性化服务，推进中医药服务进社区、进家庭，切实提升群众就医便利性与满意度。

4. 加强医疗卫生队伍建设工程。明确人才引进目标与岗位标准，通过校招、社招多渠道引才，完善人才保障政策、拓宽职业上升通道，筑牢引才留才根基；实施基层医疗队伍提质工程，加快基层卫生人才与全科医生队伍建设，精准引进培养紧缺专业人才；提升医疗服务专业水平，规范诊疗服务行为，常态化开展业务培训、技能比武等；依托汕大附一等医联体，开展“区招院培”，建立稳定的基层人员进修培训基地，保障提升医疗队伍能力。

第三节 促进高质量充分就业

构建高效就业公共服务体系。深入实施“百万英才汇南粤”行动，完善覆盖全区的公共就业服务网络。复制和创新推广南滨社区就业驿站成功模式，建强基层就业服务网络，逐步推进就业驿站向7个街道全覆盖，持续优化“家门口就业服务圈”。稳定和扩大高校毕业生、就业困难人员、失业人员等重点群体就业，落实专项帮扶政策，确保零就业家庭动态清零。适时开展各类职业指导活动及政策宣传活动，注重技能培训提升，针对菊花、海鲜等特色产业，培育“农村电商+就业”新模式，促进农村劳动力就地就近就业增收。强化濠江南粤家政示范基地辐射引领与技能培训主阵地作用，持续拓展技能培训服务范围，优化培训内容与模式，精准开展就业育才，着力提升劳动者家政服务技能水平与就业竞争力，助力实现更加充分更高质量的就业。

促进就业提质和服务提效。通过建立企业用工动态台账、提供全周期用工服务，支持企业稳定招工用工。多形式精准宣传人社惠民政策，提升就业群众对政策知晓度与参与

度。深化政校企协同育人，推动院校与本地企业共建“冠名班”，开展 AI 应用、智能制造等专项培训，推动人才定向输送留濠就业。把握与深圳市南山区对口帮扶协作机遇，联合举办人才交流活动，加强人才引进培养、用工对接政策合作交流，充盈产业人才库，畅通跨区域人才流动渠道。优化就业供需匹配机制，加大线上线下招聘服务力度，提高人力资源供求匹配效率。提升就业服务效能，简化办事流程，推动就业服务高频事项“一网通办”“免申即享”。

创新劳动关系治理。巩固省市共建和谐劳动关系综合试验区创建成效，深化“职工暖心关怀行动”“劳动关系主体素质提升行动”“高质量发展服务行动”“先锋模范培育引领行动”“枫桥护航助力和谐行动”五大创建举措。推广“六方联调”模式，在企业集中的园区设立“调解工作室”，将劳动纠纷化解在源头、化解在萌芽，以劳动关系和谐稳定护航就业大局。强化欠薪源头治理，落实工程建设领域工资专户、实名制管理，全面应用“欠薪风险预警平台”，实现“存量清零、增量随清”，通过保障职工劳动报酬权益，稳定产业用工秩序，为产业持续健康发展筑牢用工保障防线。提升企业治理能力，持续举办“和谐劳动关系大讲堂”，争取培育 10 家区级和谐劳动关系示范企业，巩固非珠地区首个区级和谐劳动关系服务中心成效，以标杆示范引领全域劳动关系规范化提升。

专栏 13 就业促进行动工程

1. 就业岗位扩容提质工程。支持民营及中小微企业发展，鼓励发展新个体经济，扩大就业容量。实施人力资源与产业发展融合工程，对接企业用工岗位需求，开发定制课程、建设实训基地等。大力开展直播带岗、重点用工企业专场、招聘月等各类型招聘会，加快覆盖全街道就业驿站建设，广泛搭建人力资源供需对接平台，提高供需对接匹配效率。

2. 实施“技能点亮前程”大规模职业技能培训提升工程。深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，发挥域内技工学校、南粤家政示范基地以及产业联盟、协会等平台作用，推行现代学徒制、订单班等模式，定向精准培养工程师和“新工匠”。支持引导技工院校学生在辖区内企业实习就业，促进用人单位与毕业生精准匹配对接。“十五五”期间，争取开展补贴性职业技能培训超 4000 人次，新增取得职业资格或技能等级证书超 3000 人次。

3. 实施“百万英才汇南粤”及“三支一扶”计划行动。通过“三支一扶”计划、濠江优惠政策引进等方式，加大水利工程、城市市政、农技推广、法律服务等专业人才招募力度，引导一批有知识、懂技术、能创新的高素质高校毕业生、社会专业人员扎根基层、服务濠江各领域发展。

4. 开发与拓展公益性岗位工程。围绕公共服务短板与基层治理需求，持续加大公益性岗位的开发力度与覆盖范围，重点开发公共卫生辅助、环境卫生维护、机构后勤保障等岗位，优先安置就业困难人员、脱贫劳动力、退役军人等群体，明确岗位权责与服务标准，遵循“按需设岗、以岗聘任”原则，避免福利化倾向，确保就业困难人员获得稳定就业机会与基本生活保障。

第四节 全力筑牢社会民生保障

完善多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，推动社会保险扩面提质，重点推进新业态从业者参保，针对外卖骑手、货运司机等群体，开展社保政策精准推送行动，扩大工伤保险、失业保险覆盖面。保障重点群体养老权益，严格落实困难群体城乡居民养老保险代缴工作，确保重点群体应保尽保；探索新型宣传模式，联合职能部门和银行开展个人养老金宣传活动，提升第二、三支柱养老保险参与度。健全城乡统筹、分层分类的社会救助体系，强化各类救助统筹

衔接，完善低保制度，落实特困供养与临时救助政策，实现应保尽救。完善低保、特困供养机制，按市提标标准提高低保、特困人员、孤儿和残疾人补贴标准，做好民政困难群体各项提标工作。健全志愿服务发展机制，促进志愿服务向项目化、专业化发展。统筹推进殡葬设施规划建设，完善殡葬公共服务体系，提升殡葬服务保障能力与治理水平。

保障妇女、未成年人和残疾人基本权益。坚持男女平等，促进妇女全面发展，保障平等就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，坚决打击侵害妇女人身权利的违法犯罪行为。保障妇女儿童合法权益，加强妇女和儿童健康服务，健全妇女儿童保护服务网络，强化心理健康引导，严厉打击拐卖、侵害妇女儿童等违法犯罪行为。完善儿童发展制度，推动学校家庭社会协同育人，深化涉农社区留守和困境儿童关爱服务三年行动，落实留守儿童和困境儿童生活保障，保障儿童安全，配套完善儿童设施设备，积极创建儿童友好型城市。完善未成年人监护制度，保障未成年人生存、发展、受保护和参与权等权利。健全未成年人网络保护综合治理机制，严厉打击各种危害青少年身心健康的行为。全面落实残疾人保障政策，健全残疾人社会保障制度与关爱服务体系，加快推进残疾人康复、教育、就业、托养照护、文化体育等综合服务设施建设，保障残疾人就业权益。

加强保障性住房建设。优化住房多元供给，持续筹集小户型保障性租赁住房，积极借鉴政策性租赁住房、共有产权

住房试点地区经验，构建多主体投资、多渠道供给机制，打造“保障房+改善型商品房+租赁住房”梯度住房供给体系，实现新市民、困难群体住房需求精准覆盖。系统推进安全、舒适、绿色、智慧“好房子”建设，加快建设完整社区，探索建设未来社区试点。提升物业服务质量，建立房屋全生命周期安全管理制度。

第五节 推动人口高质量发展

促进人口结构优化。积极应对人口老龄化与少子化挑战，实施人口发展战略，统筹推进人口长期均衡发展。加强人口动态监测与动态分析，完善人口基础信息库，科学研判人口总量、结构、分布的变化趋势，为政策制定提供科学依据。推动人口合理布局 and 科学引导，促进人口分布与城镇格局、产业发展相协调。聚焦“一老一小”，构建全生命周期的人口服务体系，多措并举，保持人口总量稳步增长，持续优化人口年龄结构，为区域高质量发展提供有力的人口支撑。

建设生育友好型社会。落实国家优化生育政策，完善生育保险制度。提升妇幼健康服务能力，强化孕前优生、孕产安全、缺陷防治、产后康复的全过程健康服务，加强出生缺陷三级预防，保障孕产妇安全和儿童健康。落实婴幼儿照护服务机构备案制度，推进普惠托育服务体系建设，发展“托幼一体化”服务，有效扩大普惠托育服务供给，加快公办示范性托育机构建设，合理设置一定规模托位，鼓励和支持有

条件的幼儿园开设托育班。支持托育机构发展托育从业人员培训、机构管理咨询、家庭养育指导及婴幼儿早期发展等服务，推动婴幼儿照护服务高质量发展。推广用人单位托育、社区嵌入式微托、家庭互助点等多元普惠模式，建设温馨、包容的生育友好型社会。

健全基本养老服务体系。深化“银龄安康行动”，优化老龄工作体系，构建老年友好型社会，常态化开展“敬老月”、为老办实事等活动。全力构建覆盖区、街道、社区三级的养老服务网络，加快推动岩石、马滘、玉新3个街道综合养老服务中心建设，实现街道层级综合养老服务中心全覆盖。促进居家、社区、机构三类养老服务形态协调衔接，完善养老服务基础设施建设。推动“长者饭堂”等养老设施功能提质，探索创新“长者饭堂”可持续运营模式，推进濠城片区“长者饭堂”市场化与普惠化运营试点。推进数字化赋能养老服务发展，优化升级濠江“长者呼援通”“民情地图”探访等服务平台功能，提升服务质效，推动养老数字服务便民惠民。

推动医养康养深度融合发展。大力拓展普惠型养老服务，发展互助性养老，支持多元化医养结合模式创新，促进医疗卫生资源与养老服务精准对接，强化护理床位与养老床位同标共享。深化家庭医生签约服务，探索“家庭医生签约+远程医疗支持+社区助老”“物业服务+养老服务”等协同模式，夯实家庭养老基础。加快建立长期护理保险制度，重点保障孤寡、残障、失能等特殊困难老年人。健全养老护理

人才培育和激励机制，稳定壮大医养康养人才队伍。培育品牌化、连锁化、普惠型养老服务主体，发展旅居养老、康养休闲等银发经济新业态，开发适合老年人的就业岗位，实现老有所养与老有所为良性互动。

专栏 14 人口高质量服务体系建设工程

1. 托育服务发展工程。实施托育服务机构扩容提质，支持公办托育机构建设，加快提升普惠托位数；完善托育服务机构运营管理规范，积极开展从业人员岗前培训与常态化考核，落实卫生保健、安全防护等全流程监管；推动“托育+”融合发展，联动社区服务中心、妇幼保健机构，拓展育儿指导、早期发展评估等增值服务，开展“送托育知识进社区、进家庭”活动。

2. 银发经济培育工程。谋划适老体验的“潮味”旅游线路和体验项目，开发适配老年人需求特点的养生旅游、医疗旅游等银发经济产品和服务。推动生物制药企业与医疗机构协同研发老年健康诊疗产品，招引康养制造企业，发展老年用品产业，拓宽养老服务产品消费场景。开展智慧健康养老产业促进行动，增加智能轮椅、智能呼叫等智慧养老产品供给。搭建侨胞养老服务信息平台，出台配套优惠政策，吸引海外侨胞回乡养老、投资养老产业。

3. 养老服务设施建设工程。加快推动岩石、马滘、玉新3个街道综合养老服务中心建设，支持已建成的街道综合养老服务中心功能提质建设，优化投用机制，持续提升养老服务中心养老服务水平。引导社会资本投资实施品质化、特色化康养设施建设，完善“公办兜底保障、社会多元赋能”的养老服务体系，满足老年人多样化需求。

4. “长者饭堂”功能提质建设工程。谋划实施场地适老化改造项目、供餐配套设施升级项目等改造项目，对现有长者饭堂及助餐点进行全方位适老化升级，优化场地布局与设施配置。拓展“饭堂+”康养社交增值服务，争取布局实施膳食营养优化项目、精准化助餐服务项目等品质化服务

第十三章 安全稳定，建设更高水平平安法治新濠江

坚定不移贯彻总体国家安全观，将安全发展放到更加突出的位置，牢固树立底线思维、极限思维、风险意识，提高社会治理能力，推动新时代社会工作高质量发展，筑牢坚实安全屏障。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

落实国家安全责任制。健全区、街道、社区三级国家安全责任体系，明确各级党委（党组）主体责任，将国家安全工作纳入年度考核和述职评议重要内容，强化责任落实闭环管理。优化协同联动机制，建立健全国家安全重点领域和重要专项协调机制、常态化会商研判机制。提升风险防控效能，制定差异化防控预案，建立“风险排查—分级预警—协同处置—复盘整改”全流程工作机制，加强跨部门、跨领域防控协同。常态化开展专项整治行动，强化情报信息收集、研判、处置、预警，严密防范和依法打击各类危害国家安全行为，筑牢国家安全第一道防线。

强化国家安全教育。加强宣传教育引导，将国家安全宣传教育纳入全民教育体系，结合“4·15”全民国家安全教育日等重要节点，开展“进机关、进企业、进校园、进社区、进乡村”主题宣传教育活动，通过专题培训、案例宣讲、知识竞赛等形式，提升全民国家安全意识和防范能力。

巩固军政军民团结。坚定不移实施军民融合发展战略，

全力支持国防和军队现代化建设，深化全民国防教育，营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防浓厚氛围。完善退役军人工作体系和保障制度，做好接收安置、就业创业扶持、优待抚恤、权益维护等工作，全面深化三级退役军人服务中心（站）建设。深化双拥共建，持续开展双拥主题活动，全面落实拥军优属政策，积极营造全社会拥军优属、拥政爱民氛围。

第二节 推进全面依法治区

推进法治政府建设。紧扣全市创建全国法治政府建设示范市目标，优化法治化营商环境，持续推进政府职能优化协同高效。开展行政执法专项监督，推进严格规范公正文明执法。提升行政执法质量和行政执法效能，进一步构建制度完善、机制健全、监督有力、运转高效的行政执法协调监督工作体系，推动街道综合行政执法提质增效。搭建监督平台，建立企业满意度测评机制，推动镇街综合行政执法提质增效，着力构建制度完善、机制健全、监督有力、运转高效的行政执法格局。

深化法治社会建设。扎实推进宪法、民法典等法律法规的学习宣传、全面实施、监督评估，不断提升全民法治素养，夯实基层法治根基。完善普法工作机制，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，深入实施“九五”普法规划，实施公民法治素养提升行动，深化“点单式”精准普法机制，推动普法资源向街道、社区延伸，实现法治宣传教育全覆盖。立

足楹联、灯谜等本土文化资源，深挖法治元素，结合工艺包装、纺织服装等特色产业发展需求，打造具有濠江侨乡特色的普法品牌。组织专业法律服务团进驻产业发展大会、专题推介会等展会，为参展企业和群众提供公益法律咨询服务，打通法治服务“最后一公里”。加强未成年人权益保护与犯罪预防治理，健全全链条法治保障体系。

创新涉外涉侨服务。健全涉外涉侨法治建设统筹协调机制，构建执法、司法、守法、法律服务及人才培养一体化协同工作格局。加大涉侨执法力度，创新侨胞侨企纠纷多元化解模式，深化“检+侨”工作机制应用，提升涉侨执法司法效能。完善涉外涉侨诉讼服务体系，整合涉外涉侨法律服务资源，探索搭建数字化服务平台，延伸涉外涉侨法治宣传覆盖面。加强涉外涉侨法治人才培养和引进，联动高校、商会及侨界组织搭建实践培育平台，壮大基层涉外涉侨法律服务人才队伍，为外资侨资企业提供精准法律服务。

第三节 保障经济重点领域安全

压实粮食安全责任。严格落实耕地保护政策，加强耕地地力提升，将具备条件的永久基本农田逐步建成高标准农田，落实上级高标准农田建设任务。强化用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，确保耕地数量、质量“双保障”。加大农田水利设施投入力度，推动濠江西岸灌区工程等建设，完善灌溉排水系统，提升防灾能力。深入推进全域土地整治，加快推动河玉围片区耕地集中整治区

（万亩方）建设项目等一批土地整治项目建设，推广河玉围盐碱化耕地整治经验，扩大盐碱化耕地整治成果。抓好粮食生产工作，确保完成上级下达任务。健全粮食储备管理体系，强化质量检测与安全监管。推动珠浦粮仓等信息化升级，推广绿色储粮技术，提升收储水平。

夯实能源及产业链安全根基。着力完善能源产供储销体系，保障能源安全。构建多元供应渠道，大力推广太阳能、风能等新能源利用。以深远海风电全产业链发展为核心，统筹推进“海上风电+新型储能”一体化建设，全力建设新型能源体系，优化绿电就地消纳与安全韧性水平。加快构建智慧高效的新型电力系统，推进电网智能化改造与局部电网建设，高标准建设广澳、滨海、广物、南滨等输变电工程，完善新能源消纳配套网架。完善能源监测预警机制，推动能源安全监管覆盖生产、运输、存储、使用全环节。参与区域性产业链供应链保供建设，构建配套协调机制，加强跨区域企业供需信息联动，保障产业链供应链安全。

筑牢财政金融安全屏障。坚决守住不发生系统性金融风险底线，防范化解地方债务风险，严格实施政府债务限额管理，加强全口径地方债务监测，形成防范化解隐性债务风险的长效机制，遏制新增隐性债务。防范化解金融领域风险，依法规范金融组织经营行为，严厉打击非法金融活动。加强金融风险监测预警，常态化推进金融领域风险排查整治。开展防范非法金融活动教育宣传活动，提升社会公众安全意识

与防范能力，维护全区金融稳定。

防范化解网络安全风险。加强网络、数据、人工智能等新兴领域国家安全能力建设，强化数字安全防护，落实网络安全等级保护制度，加强政务信息系统、关键信息基础设施及重点行业数据安全监管及防护。全面提升网络安全保障能力，系统完善网络安全监测预警、态势感知、信息通报和应急响应体系，持续强化关键信息基础设施安全防护水平。进一步加强重要数据资源与个人信息安全保护，严格落实个人信息处理的合法性、正当性和必要性原则，切实保障数据主权与公民隐私权益。深入宣传普及网络安全知识与防护技能，积极营造全社会重视网络安全的良好氛围，不断增强全民网络安全意识，全面筑牢网络安全工作的社会根基。

第四节 保障公共安全

提高安全生产水平。聚焦重点行业领域，常态化开展安全生产大检查与特种设备风险等隐患排查治理，建立“清单化管理、闭环式整改”机制，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化企业主体责任落实，健全安全生产管理制度，加大安全投入力度，推进安全生产标准化建设与智能化改造，推广应用先进安全技术装备，提升本质安全水平。健全安全监管执法体系，加大对违法违规行为的查处力度。加强安全监管队伍专业化建设，提升执法人员专业素养与执法效能，推动监管方式从“人防”向“技防+智防”转型，实现精准监管、科学监管。

保障食品药品安全。聚焦源头管控与过程监管，从严审批食品药品生产经营许可，紧盯农产品种养殖、食品生产加工、药品研发生产等关键环节，织密质量安全监管网络。严格落实食品安全“两个责任”，构建全链条闭环监管体系。加大监督抽检与执法办案力度，拓宽食品药品抽检覆盖面，严厉打击制售假冒伪劣食品药品、非法添加等违法犯罪行为，切实规范市场秩序。深化食品药品安全宣传教育，广泛普及安全知识与法律法规，提升生产经营者诚信意识与消费者自我保护能力，营造“人人关心、人人参与”的食品药品安全共治氛围。

健全应急管理体系。优化区、街道、社区应急指挥架构，完善自然灾害、事故灾难、公共卫生等各类突发事件应急预案，优化统筹森林灭火、危化抢险、三防抢险、水域救援、工程抢险等专业应急救援力量，强化联合救援体系和综合防治体系建设，完善公共消防安全体系。强化“党委领导、政府负责、多方协同”工作机制，构建以跨部门联动协作为基础、信息共享互通为支撑、预警会商研判为关键、风险精准防控为核心、公共安全保障为目标的全链条工作体系，全面提升应急响应能力。整合消防、医疗等专业救援力量，建强综合性应急救援队伍，配齐应急抢险装备，常态化开展实战化演练，提升复杂场景下协同救援实战能力。推进区、街道、社区三级应急避难场所标准化建设，巩固提升社区防灾减灾救灾能力“十个有”建设，健全完善应急物资储备体系，科

学优化储备布局与品种结构，切实保障应急物资调得出、运得快、用得上。推进区应急指挥中心建设，推动应急领域信息化建设与应用，构建森林、气象、地质、海洋等多领域风险监测预警公共安全信息平台，提升风险预警与防灾减灾水平。深化防灾减灾宣传教育，推动科普培训全覆盖，着力构筑人人有责、人人尽责、人人享有的公共安全坚固屏障。

第五节 维护社会和谐稳定

完善社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进区、街道社会治安综合治理中心规范化建设、实体化运作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，全力打造共建共治共享的社会治理格局。健全“区级统筹、街道主抓、社区主战、网格主防”的治理层级体系，推动治理资源、服务力量向基层下沉。深化“党建+网格”融合治理，优化网格划分与力量配置，实现“小事不出网格、大事不出社区、矛盾不上交”。健全治理制度规范，完善社会治理工作责任制，明确各部门、各街道（社区）治理职责清单，推动治理责任层层落实。推动城市精细化管理，有序推进“数智濠江”建设，加快城市管理数字化平台建设和智能功能整合，建设完善“一网统管”的城市运行管理服务平台，稳步提升城市治理服务水平。推广“粤平安”社会治理云平台应用，拓展基层治理数字化应用场景，提升治理决策科学性与响应时效性。

构建多元共治格局。结合濠江侨乡治理特点，制定涉侨

服务管理、基层自治等专项制度，将侨界诉求表达、矛盾调解等纳入规范化治理范畴。依托“侨胞之家”“海外侨胞联络站”等载体，建立侨界人士参与社会治理的常态化平台，完善涉侨意见建议收集反馈机制，鼓励侨领侨商、侨界志愿者参与公益服务、矛盾调解、社区建设等，充分吸纳侨界智慧助力治理优化。搭建政府与社会组织对接平台，通过购买服务、项目合作等方式，引导社会组织发挥专业优势参与基层治理与公共服务供给。建立常态化政企沟通机制，畅通企业诉求表达渠道，鼓励企业参与安全生产、环境治理、公益事业、社区共建等治理事项，形成“政企同心、共治共赢”的良好局面。

推动矛盾纠纷化解。强化源头预防与排查，完善重大决策社会稳定风险评估机制，建立常态化矛盾纠纷排查机制，聚焦征地拆迁、劳资关系、邻里纠纷等重点领域，开展定期排查与专项排查，做到矛盾纠纷早发现、早介入、早化解。健全多元化解机制，整合人民调解、行政调解、司法调解资源，构建“三调联动”工作体系。组建行业性、专业性人民调解委员会，重点培育涉侨、婚姻家庭、劳动争议等领域调解组织。加强调解员队伍专业化培训，提升法律政策运用、沟通协调等能力，完善纠纷化解激励机制。推进矛盾纠纷化解“一站式”平台建设，深入推行“云调濠江”“线上调解+远程司法确认”模式，健全线上调解流程，优化远程对接

机制，提升矛盾纠纷化解效能。畅通信访渠道，落实信访事项“马上就办、真抓实干”要求，提升信访事项办理质效。

健全治安防控体系。强化立体化防控网络建设，完善“人防、物防、技防”三位一体防控体系，优化街面巡逻防控布局，加大重点时段、重点区域巡逻力度。深化“平安濠江”建设，推进视频监控系统全覆盖与智能化升级，完善城乡接合部、工业园区等区域防控设施，提升技防防控效能。深入推进扫黑除恶，依法严惩电信网络诈骗、黄赌毒、盗抢骗等群众反映强烈的违法犯罪活动，开展常态化专项整治行动，保持高压严打态势。加强流动人口、特殊人群服务管理，完善分类管控与帮扶机制，防范化解各类治安风险隐患。推进智能化防控赋能，升级社会治安防控智慧平台，实现风险精准预警、线索智能研判、警力精准调度。在社区、园区等场所推广智慧门禁、智能预警等防控设备应用，提升基层防控智能化水平。加强跨部门、跨区域警务协作，健全信息共享、联合执法机制，形成治安防控合力。

第十四章 党建护航，建立健全规划实施保障体系

始终锚定党的领导核心地位，坚持以党的自我革命引领社会革命，以钉钉子精神推动规划部署科学精准、有序高效落地实施，形成全区上下戮力同心、开拓进取、奋勇争先的生动局面。

第一节 坚持和加强党的全面领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把党的自我革命要求落实到位，压实管党治党政治责任，推动各级领导干部严于律己、严负其责、严管所辖。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，加强廉洁文化品牌建设，推进作风建设常态化长效化，营造风清气正的良好政治生态。充分发挥各级党委（党组）核心作用，把党的领导贯穿“十五五”规划组织实施各领域全过程，将监督融入“十五五”建设之中，将完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，为实现“十五五”规划目标提供坚强保障。积极发挥各级党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用，持续发挥民主党派、工商联、新的社会阶层人士和无党派人士作用，团结全区人民为实现“十五五”规划目标任务共同奋斗。

第二节 完善统一规划体系

构建完整规划体系。明确五年规划纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重

要安排，本规划纲要在全区其他各级各类规划的遵循。完善以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的区级规划体系，加强本规划纲要与上级规划、各类专项规划的全面衔接。

加强规划监测监督。建立和健全规划实施监测评估机制，做好规划实施年度分析、中期评估和总结评价。健全规划动态调整和修订机制，确有修订调整必要的按原审批程序报批，强化规划权威性、严肃性。完善规划实施监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。建立完善统计体系，完善高质量发展、现代化建设统计指标体系。

强化政策协同发力。紧紧围绕本规划确定的发展目标和任务，加强配套政策制定实施。加强财政预算与规划实施衔接协调，合理安排财政支出，优先投向本规划确定的本规划提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目，探索建立政府资金与社会资本合作的资金保障机制。健全土地、人才、环保、能源等要素保障与区级发展规划匹配机制，促进重大生产力布局和就业、产业、投资、消费、区域等公共政策制定相协调，更好服从和服务于全区发展规划。

第三节 强化项目落地支撑

推动项目谋划储备。坚持顶层设计与规划引领，以规划确定项目、以项目落实规划，健全重大项目储备库制度和推进机制，围绕规划纲要确定的重大计划、工程和重点领域，谋划储备一批

重大项目，遴选一批事关全局性、战略性、基础性的重大基础设施项目、重大产业项目和重要民生工程。建立“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”的滚动推进机制，优先支持带动性强，关联度高的产业项目。

加强重大项目管理。加大项目建设统筹协调力度，构建从项目谋划到落地的全链条、闭环式管理体系，强化重大项目前期论证，完善重大项目联动协调机制，把重大项目建设列入政府重要议程，集中力量保证重大项目顺利推进。建立健全项目建设全过程管理机制，加快项目落地建设。健全政府投资管理制度，完善政府投资项目后评价制度，提高投资管理水平和效益。

保障项目建设要素。对纳入本规划的重大工程项目，加强资金、土地、能源、人才、科技等要素保障。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡融合等领域，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。综合利用政府投资补助、专项债、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。合理调整用地结构，优化土地资源的空间布局，优先保证重点发展平台开发、公共服务改善、重大基础设施和高端产业项目土地需求。

第四节 加强规划组织实施

明确规划实施责任。区政府统筹规划实施工作，细化规划分工，制定实施方案，明确牵头单位和工作责任。各部门根据分工，制定实施计划，细化具体推进措施，落实落细各项目标任务。围绕规划纲要确定的发展目标和主要任务，加强国民经济和社会发

展年度工作计划安排，分解区级发展规划主要指标，体现区级发展规划年度实施重点，加强年度计划落实。

动员社会共同参与。推行规划政务信息公开，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，鼓励市场主体、社会力量和人民群众广泛参与规划编制实施全过程，齐心协力把“十五五”规划落实好。创新和丰富宣传形式，及时报道规划实施新做法新成效，营造良好舆论环境。加强对外宣传，凝聚社会力量共同建设美好家园。