

# 汕头市濠江区人民政府办公室

汕濠府办函〔2026〕13号

## 关于贯彻落实濠江区 2024 年度国有资产管理 情况综合报告和企业国有资产（不含 金融类企业）管理情况专项报告 初审报告有关情况的函

区人大常委会办公室：

根据《关于印发〈关于濠江区 2024 年度国有资产管理情况综合报告和企业国有资产（不含金融类企业）管理情况专项报告的初审报告〉的函》（汕濠常办函〔2025〕12号）的要求，现将有关落实情况报告如下。

### 一、企业国有资产管理落实情况

#### （一）凝聚国资监管力量，健全长效监管机制

多措并举补齐国企能力短板，加强国有资产监管，推动国有资产监管逐步规范化、精细化。一是优化监管力量统筹配置。印发实施《汕头市濠江区区级国有资本经营预算管理办法》《关于进一步加强和规范区属国有企业领导人员选拔任用管理工作的通知》，同步加快出台《汕头市濠江区区属国有企业监督管理暂行办法》《汕头市濠江区区属国有企业物业出租管理办法》等制度，进一步明确各部门监管边界与协同要求，整合监管职责与工作力量，构建协同高效的监管工作格局。二是建立常态化数据监

管机制。规范国资数据汇集以及报送流程，按照“应纳尽纳”原则，将区属国企纳入国企财政、国资报表系统，畅通数据收集渠道，实行国资运行情况动态掌握；开展区属国有企业财务报销情况监督检查工作，推动区属国有企业财务工作合法合规、有序开展。三是加快推进国有企业公司制改革。根据我区工作部署，加快推进国有企业公司制改革各项工作，严格落实清产核资、产权界定、工商变更等程序，推动企业建立健全现代企业制度。2026年汕头市达濠建筑（集团）有限公司由全民所有制改制为有限责任公司（国有独资），目前已完成工商变更手续。四是健全现代企业治理结构与组织体系。成立汕头市濠江区锦濠城市服务科技有限公司并提级管理，制定公司重大事项报告及备案管理暂行办法；推动国企领导班子配优配齐，对汕头市濠江区锦濠城市服务科技有限公司、汕头市达濠建筑（集团）有限公司缺位的领导班子进行任免，为企业发展、改革攻坚与国有资产保值增值提供坚强组织保障与人才支撑。五是提升区属国企主体信用评级等级。探索“信用增信”的模式，由汕头市濠江区城市建设投资集团有限公司、汕头市达濠建筑（集团）有限公司两家国企作为信用评级的主体，统筹推进优质资源整合与资产结构优化，力争在今年上半年实现区属国企AA级信用评级“零”的突破，为后续项目建设、市场化融资以及高质量发展奠定坚实信用基础。

## （二）优化国有经济布局，夯实国企发展根基

坚持以市场化导向优化国有资本布局结构，通过支持国企承接项目建设、政府资产资源运营管养，推动国有资本向优势

领域、重点产业集中，逐步改善区属国企规模小、竞争力弱的问题，不断提升国企规模与市场竞争力。一是多点布局拓展市场份额。汕头市濠江区城市建设投资集团有限公司与汕头市濠江创熠时代信息科技有限公司合资成立濠江珍好电商科技有限公司，运营“濠江珍好”项目；与厦门象屿产业发展集团有限公司合资成立汕头象屿跨境贸易服务有限公司，建设汕头（濠江）象屿跨贸公共服务平台，依托平台资源赋能壮大汕头市濠江区城市建设投资集团有限公司整体规模与实力。通过合资探索以贸促工新路径，重点推进跨境贸易服务平台建设，采用“跨贸公共服务平台+跨贸供应链平台”双轮驱动模式，着力构建“平台+物流+供应链”全链条服务生态。截至 2025 年末平台已吸引超过 30 家企业注册入驻，拉动外贸出口数据回流超亿元，助力本土企业启动海外业务布局与零售限上企业申报，产业集聚效应初步显现，为跨境电商高质量发展提供了“濠江样板”。新成立的汕头市濠江区锦濠城市服务科技有限公司承接汕头南站综合楼经营权，前期已先行启动首层商铺招商，部分商铺已确定意向承租方并完成中标流程；并与神州租车达成合作事宜，进一步完善站点交通出行配套服务功能。二是提升城市服务专业能力。一方面推动国企承接停车楼经营权、公共停车泊位运营及 4 所区管公园的管养。另一方面由国企承接深汕合作创新中心建设及运营管理，推动两地创新技术、孵化项目、市场资源以及优秀人才等要素汇聚，助力产业集聚发展。2025 年，创新中心积极承接各类接待活动、举办各类品牌活动、培

训、座谈、赛事等，有效实现了品牌推广、知识赋能与产学研协同推进。三是加强城市建设业务板块。推动国企承接全域土地综合整治项目建设，助力形成良田连片、村庄集中、产业集聚、生态优美的土地保护利用格局。支持国企申办房地产开发资质，2025年汕头市达濠建筑（集团）有限公司成功参与中信滨海新城土地竞拍。

### （三）持续增强国企投融资能力，提升市场化经营水平

着力强化投融资体系建设，积极拓宽融资渠道，加强国有企业市场化竞争意识、现代企业管理水平，强化市场化经营理念，推动区属国企从传统管理模式向现代企业治理转型。一是推动智慧停车楼、停车泊位市场化运营。由汕头市濠江区城市建设投资集团有限公司旗下汕头市濠江区濠南建设有限公司承接我区智慧型机械式公共停车楼运营和智慧停车泊位建设运营，通过以停车收费权益等质押担保和国企保证担保的方式，成功向金融机构融资超亿元。二是探索融资模式在渔港配套项目应用。我区渔港新产业集聚与综合体验区建设项目以项目收益权质押为核心，利用“国企+渔业资源优势”，大力推动渔业、渔制品、海鲜加工等产业专业化、品牌化、国际化发展。

## 二、行政事业性国有资产管理落实情况

### （一）健全制度体系，夯实管理根基

聚焦资产管理规范化建设，精准补齐制度短板，改善行政事业性资产登记不规范、资产管理效能未达预期的问题，推动资产管理向规范化、制度化转变。一是从制度层面堵塞管理漏

洞。制定印发《汕头市濠江区行政事业单位国有资产处置管理暂行办法》《汕头市濠江区行政事业单位国有资产使用管理暂行办法》，进一步明晰资产处置、使用管理标准流程，全面规范全区行政事业单位国有资产管理行为。二是从业务层面提升工作能力。通过专题组织行政事业性国有资产管理业务培训，强化政策解读与实操指导，有效提升各预算单位资产管理业务能力和工作规范化水平。

## （二）开展资产摸查，精准掌握家底

以机关单位资产使用管理突出问题整治工作为抓手，改善行政事业性资产闲置较多、资产使用效率未达预期的问题，做到底数清、情况明，为后续盘活存量资产、优化资源配置、提高资产利用效率奠定坚实基础。统筹推进机关单位资产清查核查工作，迅速召开 2026 年汕头市濠江区乡镇财政资金、国有资产资源使用管理突出问题专项整治工作会议、专项整治工作调度会，成立由区分管领导任包项领导的专项工作专班，印发《开展濠江区机关单位资产使用管理突出问题整治工作方案》。组织全区 7 个街道、39 个机关单位、101 个事业单位对其占有、使用的资产进行全面清查，建立问题台账；聚焦出租出借、闲置资产等问题，开展重点核查，通过现场查阅台账资料、实地踏勘核验、座谈问询了解等方式，逐项逐条进行核实，并发函督促相关单位加快盘活闲置资产，提出具体可行的盘活举措。

## 三、自然资源资产管理落实情况

### （一）统筹规划编制，绘好发展蓝图

我区组织编制并报备《汕头市濠江区城镇建设用地规模落实方案（虎头山隧道及其南延工程）》，推进国土空间总体规划用地用海数据库更新。同步开展汕头市濠江区城镇建设用地规模落实方案（汕头市濠江区玉新街道玉石社区西兴路、二次元玉新界公园项目）、汕头市濠江区城镇建设用地规模落实方案（濠江涂料物流仓配套项目）等项目用地规模调整的前期研究。启动第二批“百千万工程”典型社区中的红旗、红光、葛陈、青盐等4个社区的控规编制，其中3个（红旗、葛陈、青盐）已通过区规委会审议。启动《汕头市濠江区汕头南新城市中心控制性详细规划》（中信大道以西片区）修编工作。完成《汕头市濠江区濠城入口片区控制性详细规划》并经区规委会审议通过。

## （二）强化要素保障，聚焦重点任务

推动同一阶段的用地用林用海审批事项同步办理，提高建设项目要素保障效率，重点跟进虎头山隧道及南延项目三期、濠江北路等一批基础设施和产业项目组卷报批以及集体农转用报批。同步跟进广澳港三期、粤东高技、汕技师等项目划拨前期工作，持续消化批而未供土地，提高供应效率。推进濠江区海岸线建筑退线划定，做好广澳后江乡镇渔港建设等项目用海审批工作。主动对接，全力服务好省、市、区百千万工程重点项目用林需求。

## （三）严守耕地红线，落实耕地保护政治责任

一是切实扛起耕地保护责任，全面建立田长制管理体系。

率先成为全市全面田长制标志牌的区县，并且落实常态化巡田工作。二是严格实施耕地占补与进出平衡。2025年各批次项目挂钩使用耕地占补平衡耕地储备指标约242亩，现占补平衡系统耕地存量指标为1937亩。编制并实施年度非农建设占用耕作层剥离再利用、耕地“进出平衡”、耕地过渡期（近期）等方案。三是科学优化永久基本农田布局。完成永久基本农田储备区划定方案编制，划定储备区165.35亩。2025年4月全域土地综合整治实施方案获省自然资源厅批复，成为汕头市首个县域统筹试点。子项目河玉围耕地集中整治区（万亩方）建设项目采用“建设+运营”模式，现已完成招标并启动建设。

#### （四）严格执法监管，维护自然资源管理秩序

全面开展涉土问题整治攻坚行动。组织召开全区涉土问题约谈督导会，加强对镇街督导，层层压实主体责任。强化自然资源领域违法案件查处力度，办理完成涉土、涉矿类行政处罚案件10宗，罚没金额共计936.40万元。

此函。

汕头市濠江区人民政府办公室

2026年4月27日

